



Brussel, 1.4.2016
SWD(2016) 113 draft

WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE

Richtsnoeren betreffende de toepassing van hoofdstuk II “Beroepsorganisaties” van Verordening (EU) nr. 1379/2013 houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Doel van het document	3
Structuur	4
DEEL I – RICHTSNOEREN BETREFFENDE DE TOEPASSING VAN HOOFDSTUK II, AFDELING II ERKENNING VAN BEROEPSORGANISATIES	5
1. Doel van de erkenning van beroepsorganisaties	5
2. Rol van de betrokken actoren	5
3. Voorwaarden voor de erkenning van beroepsorganisaties	6
3.1. Voorwaarden voor de erkenning van producentenorganisaties.....	6
3.1.1. <i>Initiatief (artikel 14, lid 1, van de GMO-verordening)</i>	6
3.1.2. <i>Naleving van de voorschriften betreffende de interne werking (artikel 14, lid 1, onder a), van de GMO-verordening)</i>	6
3.1.3. <i>Representativiteit (artikel 14, lid 1, onder b), van de GMO-verordening)</i>	7
3.1.4. <i>Rechtspersoonlijkheid, vestiging en statutaire zetel (artikel 14, lid 1, onder c), van de GMO- verordening)</i>	7
3.1.5. <i>Capaciteit om doelstellingen te verwezenlijken (artikel 14, lid 1, onder d), van de GMO- verordening)</i>	8
3.1.6. <i>Naleving van de mededingingsregels (artikel 14, lid 1, onder e), van de GMO-verordening)</i>	8
3.1.7. <i>Misbruik van een machtspositie op een bepaalde markt (artikel 14, lid 1, onder f), van de GMO- verordening)</i>	14
3.1.8. <i>Informatie over lidmaatschap, bestuur en financieringsbronnen (artikel 14, lid 1, onder g), van de GMO-verordening)</i>	15
3.2. Voorwaarden voor de erkenning van brancheorganisaties	16
3.2.1. <i>Naleving van de voorschriften betreffende de interne werking (artikel 16, lid 1, onder a), van de GMO-verordening)</i>	16
3.2.2. <i>Representativiteit (artikel 16, lid 1, onder b), van de GMO-verordening)</i>	16
3.2.3. <i>Betrokkenheid bij de productie, verwerking of afzet (artikel 16, lid 1, onder c), van de GMO- verordening)</i>	16
3.2.4. <i>Rechtspersoonlijkheid, vestiging en statutaire zetel (artikel 16, lid 1, onder d), van de GMO- verordening)</i>	16
3.2.5. <i>Capaciteit om doelstellingen te verwezenlijken (artikel 16, lid 1, onder e), van de GMO- verordening)</i>	16
3.2.6. <i>Belangen van de consument (artikel 16, lid 1, onder f), van de GMO-verordening)</i>	16
3.2.7. <i>Goede werking van de GMO (artikel 16, lid 1, onder g), van de GMO-verordening)</i>	17
3.2.8. <i>Naleving van de mededingingsregels (artikel 16, lid 1, onder h), van de GMO-verordening)</i>	17
4. Procedure	19
Bijlage I.I – Samenvatting van informatie die moet worden opgenomen in de aanvraag tot erkenning als producentenorganisatie op basis van het formaat vastgesteld in bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie	20
Bijlage I.II – Samenvatting van informatie die moet worden opgenomen in de aanvraag tot erkenning als brancheorganisatie op basis van het formaat vastgesteld in bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie	21
DEEL II – RICHTSNOEREN BETREFFENDE DE TOEPASSING VAN HOOFDSTUK II, AFDELING III UITBREIDING VAN DE VOORSCHRIFTEN	22
1. Doel van uitbreiding van de voorschriften naar niet-leden	22
2. Rol van de betrokken actoren	22
3. Voorwaarden voor de uitbreiding van voorschriften en de goedkeuring ervan	23

3.1. Voorwaarden voor de uitbreiding van binnen een producentenorganisatie overeengekomen voorschriften	23
3.1.1. Oorsprong van de aanvraag (artikel 22, lid 1, van de GMO-verordening)	23
3.1.2. Bestaande organisatie (artikel 22, lid 1, onder a), van de GMO-verordening)	23
3.1.3. Representativiteit (artikel 22, lid 2, van de GMO-verordening voor visserij-PO's en artikel 22, lid 3, van de GMO-verordening voor aquacultuur-PO's).....	24
3.1.4. Maatregelen (artikel 22, lid 1, onder b), van de GMO-verordening).....	24
3.1.5. Naleving van de mededingingsregels (artikel 25, lid 2, onder b), van de GMO-verordening)	25
3.1.6. Het vrije handelsverkeer (artikel 25, lid 2, onder c), van de GMO-verordening).....	29
3.1.7. Verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 39 VWEU (artikel 25, lid 2, onder d), van de GMO-verordening).....	30
3.1.8. De in de tijd beperkte geldigheid (artikel 22, lid 4, van de GMO-verordening)	30
3.2. Voorwaarden voor de uitbreiding van binnen een brancheorganisatie overeengekomen voorschriften	32
3.2.1. Oorsprong van de aanvraag (artikel 23, lid 1, van de GMO-verordening)	32
3.2.2. Representativiteit (artikel 23, lid 1, van de GMO-verordening)	32
3.2.3. Maatregelen (artikel 23, lid 1, onder b), van de GMO-verordening).....	32
3.2.4. Mogelijke schade aan andere marktdeelnemers (artikel 23, lid 1, onder b), van de GMO-verordening).....	34
3.2.5. Naleving van de mededingingsregels (artikel 25, lid 2, onder b), van de GMO-verordening)	34
3.2.6. Het vrije handelsverkeer (artikel 25, lid 2, onder c), van de GMO-verordening).....	36
3.2.7. Verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 39 VWEU (artikel 25, lid 2, onder d), van de GMO-verordening).....	36
3.2.8. De in de tijd beperkte geldigheid (artikel 23, lid 2, van de GMO-verordening)	36
4. Procedure	36
Bijlage II.I – Samenvatting van informatie die moet worden opgenomen in de kennisgeving van een uitbreiding van voorschriften die in een producentenorganisatie zijn overeengekomen, op basis van het formaat vastgesteld in bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie	38
Bijlage II.II – Samenvatting van informatie die moet worden opgenomen in de kennisgeving van een uitbreiding van voorschriften die in een brancheorganisatie zijn overeengekomen, op basis van het formaat vastgesteld in bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie	39

Inleiding

Dit werkdocument van de diensten van de Commissie beschrijft de voorwaarden vastgesteld in hoofdstuk II van Verordening (EU) nr. 1379/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1184/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 104/2000 van de Raad¹ (hierna de "GMO-verordening" genoemd) met betrekking tot de erkenning van beroepsorganisaties en de uitbreiding van de binnen die organisaties overeengekomen voorschriften naar niet-leden.

De voorschriften die zijn vastgesteld in hoofdstuk II van de GMO-verordening, en die in dit document worden beschreven, betreffen producentenorganisaties, verenigingen van producentenorganisaties en brancheorganisaties. De aard en doelstellingen van deze beroepsorganisaties zijn vastgesteld in de GMO-verordening. De in de GMO-verordening gegeven definities zijn ook hier van toepassing. Met name:

- een marktdeelnemer is een natuurlijke of rechtspersoon zoals gedefinieerd in artikel 4, lid 1, punt 30), van de Verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid (hierna de "GVB-verordening" genoemd)²;
- een producent is een producent van het betrokken product, zoals gedefinieerd in artikel 5, onder c), van de GMO-verordening;
- een producentenorganisatie (hierna "PO" genoemd) is een organisatie van producenten, zoals gedefinieerd in de artikelen 6 tot en met 8 en artikel 14 van de GMO-verordening;
- een vereniging van producentenorganisaties (hierna "VPO" genoemd) is een organisatie van PO's, zoals gedefinieerd in de artikelen 9 en 10 van de GMO-verordening;
- een brancheorganisatie (hierna "BO" genoemd) is een organisatie van producenten in de visserij- en aquacultuursector³, zoals gedefinieerd in de artikelen 11, 12, 13 en 16 van de GMO-verordening;

In overeenstemming met artikel 9, lid 2, van de GMO-verordening zijn de voor de PO's geldende bepalingen eveneens van toepassing op VPO's, tenzij anders is bepaald.

Doel van het document

In het kader van het GVB, en de marktpijler daarvan, namelijk de GMO, spelen PO's, VPO's en BO's een centrale rol in de totstandkoming van duurzame activiteiten van de visserij- en de aquacultuursector en in de verbetering van het concurrentievermogen van de sector.

Hoofdstuk II van de GMO-verordening stelt specifieke voorschriften vast inzake de oprichting en werking van deze beroepsorganisaties, hun doelstellingen en beschikbare instrumenten. Het stelt de voorwaarden vast voor de erkenning van PO's, VPO's en BO's (afdeling II) en voor de uitbreiding van de binnen deze organisaties overeengekomen voorschriften naar niet-leden (afdeling III).

¹ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 1-21.

² Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, houdende wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002, (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad, PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22–61.

³ Zie definitie in artikel 5, onder d), van de GMO-verordening.

Dit document behandelt enkele vraagstukken die naar voren zijn gekomen bij de beoordeling van de naleving van de in de GMO-verordening vastgestelde criteria. Dit document heeft ten doel de toepassing van de voorschriften inzake de erkenning van beroepsorganisaties en de uitbreiding van hun voorschriften naar niet-leden te vergemakkelijken en tegelijkertijd een doeltreffende concurrentie te handhaven in de markten voor visserij- en aquacultuurproducten.⁴

Dit document gaat met name dieper in op het doel en de voorwaarden voor erkenning van deze beroepsorganisaties en de uitbreiding van hun voorschriften naar niet-leden. In het document wordt bovendien de procedure beschreven die de betrokken actoren dienen te volgen om de GMO-verordening na te leven en hun respectieve rol te vervullen. Bijzondere aandacht gaat naar een toelichting van de manier waarop de mededingingsregels (hoofdstuk V van de GMO-verordening) moeten worden toegepast bij het verlenen van erkenning aan een beroepsorganisatie en bij de uitbreiding van een voorschrift dat door een dergelijke organisatie is overeengekomen naar niet-leden. Dit document heeft ten doel ervoor te zorgen dat alle betrokken partijen de voorschriften en procedures in verband met de erkenning van beroepsorganisaties en de uitbreiding van hun voorschriften naar niet-leden op dezelfde manier begrijpen.

De richtsnoeren in dit document zijn uitsluitend bedoeld ter informatie en laten de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie inzake de interpretatie van de artikelen 39, 42, 101 en 102 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en van hoofdstuk V van de GMO-verordening onverlet.

Structuur

In het document worden enerzijds de in de GMO-verordening vastgestelde voorwaarden voor de erkenning van beroepsorganisaties beschreven en anderzijds de voorwaarden voor uitbreiding van de door die organisaties overeengekomen voorschriften naar niet-leden. Het bestaat uit twee delen: een deel dat de criteria behandelt die gelden voor PO's en VPO's en een deel dat handelt over de criteria voor BO's. Wanneer voor BO's dezelfde voorwaarden gelden als voor PO's en VPO's is een kruisverwijzing aangebracht.

⁴ Zie arrest van het Gerecht van 13 december 2006 in gevoegde zaken T-217/03 en T-245/03, *FNCVB / Commissie*.

DEEL I – RICHTSNOEREN BETREFFENDE DE TOEPASSING VAN HOOFDSTUK II, AFDELING II ERKENNING VAN BEROEPSORGANISATIES

Hoofdstuk II, afdeling II, van de GMO-verordening stelt de voorwaarden voor de erkenning van PO's, VPO's en BO's door de lidstaten vast. Artikel 2 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie⁵ verstrekt specifieke gegevens over het erkenningsproces zoals de termijnen, te volgen procedures en de gegevens die in de erkenningsaanvraag moeten worden verstrekt.

Dit deel licht het doel van de erkenning en de rol van de betrokken actoren toe. Het beschrijft ook hoe de erkenningsaanvraag moet worden beoordeeld in het licht van de in de artikelen 14, 16 en 17 van de GMO-verordening vastgestelde voorwaarden.

1. Doel van de erkenning van beroepsorganisaties

Dankzij de erkenning als PO, VPO of BO kan een groep producenten of marktdeelnemers zich ertoe verbinden de doelstellingen van het GVB en de GMO na te streven. Als ze erkend zijn, dienen deze beroepsorganisaties bepaalde doelstellingen na te streven en moeten ze bijdragen aan de dagelijkse tenuitvoerlegging van het GVB en de GMO.

De vaststelling van specifieke erkenningscriteria voor PO's, VPO's en BO's heeft tot doel ervoor te zorgen dat deze organisaties concurrerend en levensvatbaar zijn en dat ze dus in staat zijn hun doelstellingen te behalen.

Om de rol van deze beroepsorganisaties te ondersteunen, bepaalt artikel 68, lid 1, onder a), van de verordening inzake het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV)⁶ dat overheidssteun kan worden verleend voor het opzetten van dergelijke organisaties. Wanneer een PO (of VPO) erkend is, dient de betrokken lidstaat, in overeenstemming met artikel 66, lid 1, van de EFMZV-verordening, de voorbereiding en uitvoering van het productie- en afzetprogramma van die organisatie financieel te steunen. Dit is het belangrijkste instrument aan de hand waarvan een PO maatregelen ten uitvoer legt om bij te dragen aan de doelstellingen van het GVB en de GMO.

2. Rol van de betrokken actoren

De procedure voor de erkenning van PO's, VPO's en BO's vindt op nationaal niveau plaats.

De erkenningsprocedure wordt gestart door de leden van de organisatie: producenten (voor PO's), producentenorganisaties (voor VPO's) of marktdeelnemers (voor BO's). De PO, VPO of BO die erkend wenst te worden, dient daartoe een formele aanvraag in bij de bevoegde nationale autoriteit, aan de hand van het formaat vastgesteld in bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie. De PO, VPO of BO moet aantonen dat zij voldoet aan de voorwaarden vastgesteld in de artikelen 14, 16 en 17 van de GMO-verordening.

⁵ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie van 17 december 2013 met betrekking tot de erkenning van producenten- en brancheorganisaties, de uitbreiding van de door de producenten- en brancheorganisaties vastgestelde voorschriften en de bekendmaking van drempelprijzen, als vastgesteld in Verordening (EU) nr. 1379/2013 van het Europees Parlement en de Raad houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten, PB L 353 van 28.12.2013, blz. 43-47.

⁶ Verordening (EU) nr. 508/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, PB L 149 van 20.5.2014, blz. 1-66.

De lidstaat die de erkenningsaanvraag ontvangt, is verantwoordelijk voor de beoordeling of de aanvraag al dan niet voldoet aan de voorwaarden van de artikelen 14, 16 en 17 van de GMO-verordening. Voor transnationale PO's, VPO's en BO's moeten de controles worden verricht door de lidstaat waar de erkenning wordt gevraagd, in samenwerking met de andere betrokken lidstaten.

Hoewel op EU-niveau gemeenschappelijke voorwaarden voor de erkenning van deze organisaties zijn vastgesteld, vindt de erkenningsprocedure plaats op nationaal niveau. De Commissie moet echter door de lidstaten op de hoogte worden gebracht van verleende of ingetrokken erkenningen. Zij moet deze informatie openbaar maken. Artikel 20 van de GMO-verordening verleent de Commissie de bevoegdheid controles te verrichten om na te gaan of aan de erkenningsvoorwaarden is voldaan. Als deze controles bewijs opleveren dat niet aan de erkenningsvoorwaarden is voldaan, vraagt de Commissie de lidstaat, in voorkomend geval, de erkenning in te trekken.

3. Voorwaarden voor de erkenning van beroepsorganisaties

De artikelen 14, 16 en 17 van de GMO-verordening stellen de voorwaarden vast waaraan een beroepsorganisatie moet voldoen om als PO, VPO of BO te kunnen worden erkend. Deze voorwaarden worden hieronder beschreven, in aparte hoofdstukken voor PO's/VPO's en BO's. In overeenstemming met artikel 9, lid 2, van de GMO-verordening zijn de voor de PO's geldende bepalingen eveneens van toepassing op VPO's, tenzij anders is bepaald.

3.1. Voorwaarden voor de erkenning van producentenorganisaties

3.1.1. Initiatief (artikel 14, lid 1, van de GMO-verordening)

De PO moet op initiatief van producenten zijn opgericht. Dit betekent dat lidmaatschap van de groepering vrijwillig moet zijn en dat het de leden vrij moet staan om uit de PO te stappen.

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag dient informatie te bevatten over de manier waarop de PO werd opgericht en waarop werd beslist om een erkenningsaanvraag in te dienen (punt d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.2. Naleving van de voorschriften betreffende de interne werking (artikel 14, lid 1, onder a), van de GMO-verordening)

De PO die erkenning aanvraagt, moet zich houden aan de volgende beginselen van intern functioneren die zijn vastgesteld in artikel 17 van de GMO-verordening en aan de voorschriften die met het oog op de toepassing van die beginselen zijn vastgesteld:

- de leden houden zich aan de door de organisatie vastgestelde voorschriften (inzake exploitatie van visbestanden en productie en afzet van visserijproducten) (artikel 17, onder a), van de GMO-verordening);
- non-discriminatie tussen de leden (in het bijzonder niet op grond van nationaliteit of vestigingsplaats) (artikel 17, onder b), van de GMO-verordening);
- de leden betalen een financiële bijdrage om de organisatie te financieren (artikel 17, onder c), van de GMO-verordening);

- de democratisch functionerende organisatie en haar besluiten kunnen door de leden aan een kritisch onderzoek worden onderworpen (artikel 17, onder d), van de GMO-verordening);
- bij overtreding van de statutaire verplichtingen van de betrokken organisatie worden effectieve, afschrikkende en proportionele sancties opgelegd die in het intern reglement zijn vastgesteld (artikel 17, onder e), van de GMO-verordening);
- er bestaan regels voor de toetreding van nieuwe leden en de intrekking van het lidmaatschap (artikel 17, onder f), van de GMO-verordening);
- de voor het functioneren van het bestuur van de organisatie vereiste boekhoudkundige en budgettaire voorschriften worden vastgesteld (artikel 17, onder g), van de GMO-verordening).

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag moet informatie bevatten over de interne werking van de organisatie, onder meer een toelichting over de manier waarop de organisatie ervoor zal zorgen dat de leden zich houden aan beginselen die niet zijn vastgesteld in de statuten (de punten a), b) en d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.3. Representativiteit (artikel 14, lid 1, onder b), van de GMO-verordening)

De PO die erkenning aanvraagt, moet in voldoende mate economisch actief zijn op het grondgebied van de lidstaat in kwestie of een deel daarvan (bijvoorbeeld wat het aantal leden of de hoeveelheid afzetbare producten betreft).

De GMO-verordening noch de uitvoeringshandelingen ervan stellen minimumniveaus van representativiteit vast. De beoordeling van dit aspect, waaronder het besluit om specifieke criteria op te stellen, wordt daarom overgelaten aan de bevoegde nationale autoriteit, op grond van de situatie in de lidstaat en met inachtneming van de specifieke situatie van de sector (bv. kleinschalige producenten, zie artikel 6, lid 2, van de GMO-verordening).

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag dient informatie over de representativiteit van de PO te omvatten. In die informatie moeten gegevens over de activiteiten van de PO, de sector waarin zij actief is en de producten zijn opgenomen. Het in te dienen formaat en type informatie moeten (in voorkomend geval) worden afgestemd op specifieke vereisten van de betrokken lidstaat (punt e) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.4. Rechtspersoonlijkheid, vestiging en statutaire zetel (artikel 14, lid 1, onder c), van de GMO-verordening)

De PO die een erkenningsaanvraag indient, moet rechtspersoonlijkheid hebben overeenkomstig het nationale recht van de betrokken lidstaat, daar gevestigd zijn en haar statutaire zetel op het grondgebied van die lidstaat hebben. Dit vereiste zorgt ervoor dat de PO rechten en plichten heeft die specifiek voor de PO gelden en dat zij niet gebonden is door de rechten en plichten van haar leden.

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag dient bewijs te omvatten dat de PO rechtspersoonlijkheid heeft verworven (de statuten van de PO, vergezeld van documenten waaruit blijkt dat zij administratieve goedkeuring heeft gekregen van, dan wel geregistreerd of gecertificeerd is door een bevoegde autoriteit, of een ander document dat aanvaardbaar is voor de lidstaat), en informatie over de vestiging en de statutaire zetel van de PO. De aanvraag moet ook de namen geven van de personen die bevoegd zijn namens de PO op te treden (de punten a), c) en d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.5. Capaciteit om doelstellingen te verwezenlijken (artikel 14, lid 1, onder d), van de GMO-verordening)

De PO die erkenning aanvraagt, moet kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van de in artikel 7 (PO's) of artikel 10 (VPO's) van de GMO-verordening genoemde doelstellingen. Deze voorwaarde is gekoppeld aan de sleutelrol die uit hoofde van de GMO-verordening erkende beroepsorganisaties vervullen voor de verwezenlijking van de doelstelling van het GVB en de GMO. Als een PO niet in staat is deze doelstellingen te verwezenlijken, mag ze geen erkenning krijgen.

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag moet een toelichting omvatten over de manier waarop de PO de in de GMO-verordening vastgestelde doelstellingen zal nastreven, met name door bewijs te leveren dat de PO de capaciteit en het technische vermogen heeft om deze doelstellingen na te streven en door de maatregelen te beschrijven die zij van plan is te gebruiken en hoe zij die zal gebruiken (punt d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.6. Naleving van de mededingingsregels (artikel 14, lid 1, onder e), van de GMO-verordening)

De PO die erkenning aanvraagt moet de in hoofdstuk V van de GMO-verordening bedoelde mededingingsregels in acht nemen. Artikel 40 van de GMO-verordening stelt het algemene beginsel vast dat de mededingingsregels van de EU van toepassing zijn op overeenkomsten, besluiten en gedragingen die betrekking hebben op de productie of afzet van visserij- en aquacultuurproducten.

Naleving

Bij de beoordeling van een erkenningsaanvraag van een PO moet er aandacht worden besteed aan de overeenkomsten, besluiten en feitelijke gedragingen van de PO. Deze moeten worden getoetst aan artikel 101, lid 1, en artikel 102 VWEU die, bij wijze van voorbeeld, situaties opsommen die onverenigbaar zijn met de interne markt.

Artikel 101, lid 1, VWEU	Artikel 102 VWEU
<p>Overeenkomsten tussen ondernemingen, besluiten van ondernemersverenigingen en onderling afgesproken feitelijke gedragingen en met name die welke bestaan in:</p> <p>a) het rechtstreeks of zijdelings bepalen van de aan- of verkoopprijzen of van andere contractuele voorwaarden;</p>	<p>Het misbruik dat een of meer ondernemingen maken van een machtspositie en dat met name bestaat in:</p> <p>a) het rechtstreeks of zijdelings opleggen van onbillijke aan- of verkoopprijzen of van andere onbillijke contractuele voorwaarden;</p>

b) het beperken of controleren van de productie, de afzet, de technische ontwikkeling of de investeringen;	b) het beperken van de productie, de afzet of de technische ontwikkeling ten nadele van de verbruikers;
c) het verdelen van markten of van voorzieningsbronnen;	
d) het ten opzichte van handelspartners toepassen van ongelijke voorwaarden bij gelijkwaardige prestaties, hun daarmee nadeel berokkend bij de mededinging;	c) het ten opzichte van handelspartners toepassen van ongelijke voorwaarden bij gelijkwaardige prestaties, hun daarmee nadeel berokkend bij de mededinging;
e) het afhankelijk stellen van het sluiten van overeenkomsten van de aanvaarding door de handelspartners van bijkomende prestaties welke naar hun aard of volgens het handelsgebruik geen verband houden met het onderwerp van deze overeenkomsten.	d) het feit dat het sluiten van overeenkomsten afhankelijk wordt gesteld van het aanvaarden door de handelspartners van bijkomende prestaties, welke naar hun aard of volgens het handelsgebruik geen verband houden met het onderwerp van deze overeenkomsten.

Als de overeenkomsten, besluiten en gedragingen van de PO geen inbreuk maken op artikel 101, lid 1, en artikel 102 VWEU worden ze geacht in overeenstemming te zijn met de interne markt aangezien ze de mededinging niet verhinderen, beperken of vervalsen. Overeenkomsten, besluiten en gedragingen vallen niet onder artikel 101, lid 1, en artikel 102 VWEU als ze de handel tussen de lidstaten niet ongunstig beïnvloeden. Dienovereenkomstig vormen ze dan geen inbreuk op de mededingingsregels van de EU.

Uitzonderingen op de toepassing van de mededingingsregels

Bepaalde overeenkomsten inzake de oprichting van een PO of de statuten inzake de werking van een PO kunnen een beperking van de mededinging inhouden. De lidstaat moet dit onderzoeken op het ogenblik dat de erkenning wordt aangevraagd. Dit geldt, bijvoorbeeld, als de interne voorschriften van een PO inzake exploitatie van visbestanden (artikel 17, onder a), van de GMO-verordening) de bedoeling hebben de productie te controleren. Deze gedraging is normaal gezien verboden uit hoofde van artikel 101, lid 1, VWEU. Aangezien deze voorschriften echter nodig zijn om de doelstellingen van het GVB en de GMO (en dus ook die van artikel 39 VWEU) te behalen, kan een dergelijke gedraging in bepaalde omstandigheden in aanmerking komen voor een uitzondering op de toepassing van de mededingingsregels. Deze uitzondering is uitsluitend van toepassing op de in artikel 101, lid 1, VWEU bedoelde gedragingen. Er is geen enkele uitzondering mogelijk op het verbod van misbruik van een machtspositie uit hoofde van artikel 102 VWEU.

De Verdragen en het afgeleid recht voorzien in twee uitzonderingen op de toepassing van artikel 101, lid 1, VWEU:

1. **Artikel 41 van de GMO-verordening:** Overeenkomsten, besluiten en gedragingen van een PO die passen in het kader van een van de situaties die zijn vastgesteld in artikel 101, lid 1, VWEU, kunnen toch als wettelijk worden aangemerkt als ze op grond van artikel 41 van de GMO-verordening in aanmerking komen voor een uitzondering op de mededingingsregels.

Artikel 41 stelt vast volgens welke bijzondere voorwaarden overeenkomsten, besluiten en gedragingen van een PO in aanmerking komen voor een dergelijke uitzondering op de toepassing van de mededingingsregels. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen in kwestie:

- a) moeten noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen in artikel 39 VWEU;
- b) mogen geen verplichting inhouden een bepaalde prijs toe te passen;
- c) mogen niet leiden tot compartimentering van de markten binnen de Unie;
- d) mogen mededinging niet uitsluiten; en
- e) mogen de mededinging niet uitschakelen voor een aanzienlijk deel van de betrokken producten.

Gedragingen waarbij bijvoorbeeld prijzen worden vastgesteld, mededinging wordt uitgesloten of markten worden gecompartmenteerd, zijn onaanvaardbaar in alle omstandigheden.

De voorwaarden van artikel 41 van de GMO-verordening zijn cumulatief. Dit betekent dat ze allemaal moeten worden nageleefd. De controle op de naleving van elke voorwaarde wordt hieronder toegelicht (de punten 3.1.6.1 tot en met 3.1.6.5).

2. **Artikel 101, lid 3, VWEU:** Een algemene uitzondering op de toepassing van de mededingingsregels is vastgesteld in artikel 101, lid 3, VWEU⁷. In tegenstelling tot artikel 41 van de GMO-verordening is er hierbij sprake van een algemene uitzondering die geen rekening houdt met de specifieke kenmerken van het GVB.

⁷ Zie voor uitvoeriger informatie over de uitzondering uit hoofde van artikel 101, lid 3, VWEU, de mededeling van de Commissie – Richtsnoeren betreffende de toepassing van artikel 81, lid 3, van het Verdrag (2004/C 101/08), <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427%2807%29&from=NL>.

3.1.6.1. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen zijn noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doelstellingen in artikel 39 VWEU (artikel 41, lid 1, onder a) van de GMO-verordening)

Volgens vaste jurisprudentie dient elke uitzondering op de toepassing van algemene mededingingsregels uit hoofde van artikel 41 van de GMO-verordening strikt te worden geïnterpreteerd⁸ en beperkt te blijven tot gevallen waarin die overeenkomsten, besluiten en gedragingen bijdragen tot de verwezenlijking van alle doelstellingen in artikel 39 VWEU.⁹ Indien er conflicten rijzen tussen de verschillende doelstellingen van artikel 39 VWEU of indien deze doelstellingen niet allemaal tegelijkertijd volledig kunnen worden behaald, moet het ten minste mogelijk zijn deze doelstellingen met elkaar te verzoenen en ervoor te zorgen dat het nastreven van de ene doelstelling niet ten nadele van de andere doelstelling is.¹⁰

De Europese rechtbanken hebben ook bevestigd dat een van de mogelijkheden volgens welke de overeenkomsten, besluiten en gedragingen kunnen worden uitgesloten van de toepassing van de mededingingsregels is dat ze **noodzakelijk** zijn om de doelstellingen van artikel 39 VWEU te behalen.¹¹ Dit beginsel wordt ook vermeld in artikel 41, lid 1, onder a), van de GMO-verordening. De vijf doelstellingen van artikel 39 VWEU moeten dus allemaal afzonderlijk worden bekeken en geanalyseerd. De overeenkomst, het besluit of de gedraging in kwestie moet worden getoetst aan elke doelstelling.

De beoordeling moet leiden tot de conclusie dat de overeenkomsten, besluiten en gedragingen van de PO noodzakelijk zijn om:

(artikel 39, lid 1, onder a): de productiviteit van de landbouw te doen toenemen door de technische vooruitgang te bevorderen en door zowel de rationele ontwikkeling van de landbouw als een optimaal gebruik van de productiefactoren, met name de arbeidskrachten, te verzekeren.

In het licht van het GVB moeten de overeenkomsten, besluiten en gedragingen noodzakelijk zijn om ervoor te zorgen dat de activiteiten in het kader van de visserij en de aquacultuur uit ecologisch oogpunt langdurig duurzaam zijn en op economisch en sociaal gebied voordelen realiseren (artikel 2, lid 1, van de GVB-verordening¹²).

(artikel 39, lid 1, onder b): aldus de landbouwbevolking een redelijke levensstandaard te verzekeren, met name door de verhoging van het hoofdelijk inkomen van hen die in de landbouw werkzaam zijn.

⁸ Zie arrest van het Hof van Justitie van 12 december 1995 in Zaak C-399/93, *Oude Luttikhuis*, ECLI:EU:C:1995:434, punt 23 en volgende.

⁹ Zie arrest van het Hof van Justitie van 15 mei 1975 in Zaak C-71/74, *Frubo / Commissie*, ECLI:EU:C:1975:61, punten 22 tot 27.

¹⁰ Zie arrest van het Gerecht van 14 mei 1997 in gevoegde zaken T-70/92 en T-71/92, ECLI:EU:T:1997:69, punt 153.

¹¹ Zie arrest van het Gerecht van 13 december 2006 in gevoegde zaken T-217/03 en T-245/03, *FNCVB / Commissie*, ECLI:EU:T:2006:391, punt 199. Het begrip noodzakelijkheid werd voor het eerst ingevoerd in Verordening nr. 26 van de Raad van de Europese Economische Gemeenschap inzake de toepassing van bepaalde regels betreffende de mededinging op de voortbrenging van en de handel in landbouwproducten, PB 30 van 20.4.1962, blz. 993.

¹² Verordening (EU) nr. 1380/2013, PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22-61 (zie voetnoot 4 voor volledige verwijzing).

In het kader van het GVB moeten de overeenkomsten, besluiten en gedragingen noodzakelijk zijn om bij te dragen tot een redelijke levensstandaard voor degenen die van visserijactiviteiten (of aquacultuur) afhankelijk zijn, met name door de verhoging van het hoofdelijk inkomen van hen die in de visserij (of aquacultuur) werkzaam zijn.

(artikel 39, lid 1, onder c)): de markten te stabiliseren.

(artikel 39, lid 1, onder d)): de voorziening veilig te stellen.

Rekening houdend met de specifieke kenmerken van het GVB moeten de overeenkomsten, besluiten en gedragingen noodzakelijk zijn om te zorgen voor duurzame exploitatie van de biologische rijkdommen om aldus bij te dragen tot de beschikbaarheid van voedselvoorraden op lange termijn (artikel 2, lid 1, van de GVB-verordening).

(artikel 39, lid 1, onder e)): redelijke prijzen bij de levering aan verbruikers te verzekeren.

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag moet informatie verstrekken over de overeenkomsten, besluiten en gedragingen van de PO die erkenning aanvraagt. De erkenningsaanvraag moet toelichten waarom deze overeenkomsten, besluiten en gedragingen noodzakelijk zijn om de doelstellingen van artikel 39 VWEU te behalen. De toelichting moet aantonen dat, als dergelijke voorschriften zouden ontbreken, het onmogelijk zou zijn om deze doelstellingen te behalen. De analyse moet elke doelstelling van artikel 39 VWEU afzonderlijk behandelen (de punten b) en d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.6.2. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen houden geen verplichting in om een bepaalde prijs toe te passen (artikel 41, lid 1, onder b), van de GMO-verordening)

Het verbod om prijzen te bepalen of om overeen te komen dezelfde prijzen aan te rekenen, is een van de in artikel 101, lid 1, VWEU vastgestelde mededingingsregels die zonder uitzondering van toepassing zijn. In geen geval mag een PO een voorschrift goedkeuren dat ertoe zou leiden dat de leden dezelfde prijzen toepassen.

Controle van deze voorwaarde:

De informatie over de overeenkomsten, besluiten en gedragingen van de PO moet aantonen dat geen daarvan leidt tot het bepalen van prijzen (punten b) en d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.6.3. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen leiden niet tot compartimentering van de markten binnen de Unie (artikel 41, lid 1, onder c), van de GMO-verordening)

Compartimentering van de markt verwijst naar praktijken die rechtstreeks of zijdelings tot doel hebben het grondgebied waar iemand mag verkopen, of de klantengroep / het klantentype waaraan iemand mag verkopen te beperken. De producenten moeten vrij kunnen beslissen waar en aan wie zij verkopen.

Controle van deze voorwaarde:

De informatie over de overeenkomsten, besluiten en gedragingen van de PO moet aantonen dat de producenten onbeperkte vrijheid hebben om te verkopen, zowel op het vlak van de geografische markt als op het vlak van de groepering/het type van mogelijke kopers (punten b) en d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie). Voor toelichting bij de definitie van de relevante markt, zie het vak onder punt 3.1.6.5.

3.1.6.4. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen sluiten mededinging niet uit (PO) (artikel 41, lid 1, onder d), van de GMO-verordening)

Deze voorwaarde moet ervoor zorgen dat de overeenkomsten, besluiten en gedragingen van de PO niet verder gaan dan wat vereist is om de doelstellingen van het GVB en de GMO te verwezenlijken en dat ze geen negatieve gevolgen hebben voor de mededinging en dus op de werking van de interne markt. Deze voorwaarde staat borg voor mededinging tussen de producenten en voor concurrerende processen.

3.1.6.5. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen schakelen de mededinging niet uit voor een aanzienlijk deel van de betrokken producten (artikel 41, lid 1, onder e), van de GMO-verordening)

Deze voorwaarde vormt een aanvulling op de vorige, maar is gericht op de specifieke productie van de PO.

Deze twee voorwaarden moeten worden beoordeeld in het licht van de huidige of de potentiële mededinging.¹³ De analyse moet er daarom in bestaan na te gaan of er concrete of potentiële belemmeringen/beperkingen bestaan voor het product of de geografische markt. De naleving van deze voorwaarde moet worden gecontroleerd per geval, met inachtneming van de specifieke aspecten van het betrokken product en de geografische markt in kwestie.

Controle van de voorwaarden 3.1.6.4 en 3.1.6.5:

De erkenningsaanvraag moet informatie verstrekken over de overeenkomsten, besluiten en gedragingen van de PO die erkenning aanvraagt en over de activiteiten van de PO. Die informatie moet de beoordeling van de naleving van de voorwaarden 3.1.6.4 en 3.1.6.5 mogelijk maken. De relevante markt moet worden vastgesteld op basis van twee aspecten: i) de relevante **productmarkt** en ii) de relevante **geografische markt**.

i) Met betrekking tot de relevante productmarkt moet de informatie aantonen dat de producten substitueerbaar zijn met andere producten. Deze producten moeten worden geïdentificeerd op grond van bijvoorbeeld soortgelijke kenmerken, een soortgelijke prijs, gebruik of perceptie door de consumenten.

¹³ Het begrip potentiële mededinging verwijst naar ondernemingen die nog niet concurreren op de desbetreffende markt. Voor een toelichting over de wijze waarop de potentiële mededinging dient te worden beoordeeld, zie de Bekendmaking van de Commissie inzake de bepaling van de relevante markt voor het gemeenschappelijke mededingingsrecht (97/C 372/03).

ii) Met betrekking tot de relevante geografische markt moet de beoordeling het gebied definiëren waarbinnen de concurrentievoorwaarden homogeen zijn. Daartoe moeten de volgende aspecten worden beoordeeld:

- kunnen leveringen en aankopen zonder beperking of zonder aanzienlijke kosten naar andere gebieden worden afgeleid?

- is de vraag beperkt tot lokale producten of is er sprake van producten die in een bepaalde lidstaat zijn vervaardigd of zelfs van ingevoerde producten? Gegevens over de invoer van een product of producten van buiten de EU of van andere EU-lidstaten en informatie over de afzet in de betrokken lidstaat zijn nuttige indicatoren.

Op basis van deze aspecten moet de beoordeling aantonen dat de overeenkomsten, besluiten en gedragingen geen mededinging uitsluiten en niet van invloed zijn op een aanzienlijk deel van een bepaalde markt. Om de naleving van voorwaarde 3.1.6.5 te controleren, mag uitsluitend de geografische markt in aanmerking worden genomen, aangezien alleen de specifieke door de PO in kwestie vervaardigde producten in overweging worden genomen (en niet alle substitueerbare producten zoals in 3.1.6.4) (punten b), d) en e) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

Richtsnoeren voor de beoordeling van deze aspecten worden gegeven in de Bekendmaking van de Commissie inzake de bepaling van de relevante markt voor het gemeenschappelijke mededingingsrecht (97/C 372/03) en in de mededeling van de Commissie over richtsnoeren betreffende de toepassing van artikel 81, lid 3, van het Verdrag (2004/C 101/08).¹⁴

3.1.7. Misbruik van een machtspositie op een bepaalde markt (artikel 14, lid 1, onder f), van de GMO-verordening)

De PO die erkenning aanvraagt mag geen misbruik maken van een machtspositie op een bepaalde markt.

Een machtspositie hebben, is op zich niet illegaal. Een dominante onderneming heeft evenveel recht om te concurreren op basis van merites als alle andere ondernemingen. Een dominante onderneming heeft echter een bijzondere verantwoordelijkheid en dient ervoor te zorgen dat haar gedrag de concurrentie niet verstoort. Daarom moet zij gedragingen zoals het hanteren van afbraakprijzen of het aanrekenen van exorbitante prijzen vermijden.¹⁵ De naleving van deze voorwaarde moet worden gecontroleerd per geval, met inachtneming van de specifieke aspecten van de betrokken markt.

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag moet informatie verstrekken over de overeenkomsten, besluiten en gedragingen van de PO die erkenning aanvraagt en over de activiteiten van de PO. De informatie moet het mogelijk maken om na te gaan of er voor een welbepaald product en een welbepaalde geografische markt al dan niet een machtspositie bestaat (zie vorige voorwaarde voor toelichting) en te beoordelen of de PO misbruik maakt van een machtspositie.

¹⁴ [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:31997Y1209\(01\)&from=NL](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:31997Y1209(01)&from=NL)
[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427\(07\)&from=NL](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427(07)&from=NL)

¹⁵ Zie arrest van het Hof van Justitie van 9 november 1983 in zaak 322/81, *Michelin / Commissie*, ECLI:EU:C:1983:313. Routinematig wordt in de arresten van de Europese rechtbanken herhaald dat artikel 102 dominante ondernemingen verplichtingen oplegt die niet gelden voor niet-dominante ondernemingen.

Wanneer wordt beoordeeld of de PO een machtspositie bekleedt, zijn aspecten zoals marktaandeelen of representativiteit nuttige indicatoren. De ervaring laat zien dat hoe groter het marktaandeel en hoe langer de periode waarin dat marktaandeel wordt aangehouden, hoe waarschijnlijker er een eerste indicatie van een machtspositie is. In het algemeen is de Commissie van mening dat een klein marktaandeel doorgaans een goede indicator is voor de afwezigheid van een aanzienlijke marktmacht. De ervaring van de Commissie wijst erop dat, als een onderneming een marktaandeel van minder dan 40 % heeft, deze onderneming naar alle waarschijnlijkheid geen machtspositie bekleedt. Deze veronderstelling moet echter worden getoetst aan de specifieke marktstructuur, aangezien er zich gevallen kunnen voordien waarin die drempel niet wordt gehaald en de concurrenten het gedrag van een dominante onderneming toch niet doeltreffend kunnen beteugelen. Het Hof van Justitie van de EU heeft voorts aangegeven dat, uitzonderingsomstandigheden daargelaten, een machtspositie kan worden verondersteld als een onderneming blijvend een marktaandeel heeft van meer dan 50 %.¹⁶

Andere aspecten die kunnen worden bekeken, zijn het gemak waarmee andere ondernemingen de markt kunnen betreden, de vraag of er als tegenwicht een kopersmacht bestaat, de omvang en kracht van de groepering en de middelen en de mate waarin de onderneming aanwezig is op verschillende niveaus van de toeleveringsketen (verticale integratie).

De in de aanvraag verstrekte informatie dient te leiden tot de conclusie dat de PO, indien deze een machtspositie bekleedt, daarvan geen misbruik maakt en zich niet dusdanig gedraagt dat dit leidt tot gedragingen die de mededinging tegengaan (punten b), d) en e) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

Richtsnoeren betreffende de toetsing van dit aspect worden met name verstrekt in de Mededeling van de Commissie — Richtsnoeren betreffende de handhavingsprioriteiten van de Commissie bij de toepassing van artikel 82 van het EG-Verdrag op onrechtmatig uitsluitingsgedrag door ondernemingen met een machtspositie (2009/C 45/02).¹⁷

3.1.8. Informatie over lidmaatschap, bestuur en financieringsbronnen (artikel 14, lid 1, onder g), van de GMO-verordening)

De PO die erkenning aanvraagt, moet informatie verstrekken over lidmaatschap, bestuur en financieringsbronnen. Die informatie is nodig om de bevoegde nationale autoriteit in staat te stellen de representativiteit van de PO te beoordelen, evenals de naleving van de voorschriften betreffende de interne werking door de PO.

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag dient informatie te bevatten over lidmaatschap, bestuur en financieringsbronnen van de PO (punten a), b) en d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

¹⁶ Zie arrest van het Hof (Vijfde Kamer) van 3 juli 1991 in Zaak C-62/86, *AKZO Chemie BV / Commissie van de Europese Gemeenschappen*, ECLI:EU:C:1991:286, punt 60.

¹⁷ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52009XC0224%2801%29&from=NL>

3.2. Voorwaarden voor de erkenning van brancheorganisaties

3.2.1. Naleving van de voorschriften betreffende de interne werking (artikel 16, lid 1, onder a), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.2.

3.2.2. Representativiteit (artikel 16, lid 1, onder b), van de GMO-verordening)

De BO die erkenning aanvraagt moet, met betrekking tot (al dan niet verwerkte) visserij- en aquacultuurproducten, op significante wijze representatief zijn voor de productieactiviteit en voor de verwerkings- of de afzetactiviteit of voor beide.

Zie punt 3.1.3 voor meer informatie.

3.2.3. Betrokkenheid bij de productie, verwerking of afzet (artikel 16, lid 1, onder c), van de GMO-verordening)

De BO die erkenning aanvraagt, mag zelf niet betrokken zijn bij de productie, verwerking of afzet van (al dan niet verwerkte) visserij- en aquacultuurproducten. Deze voorwaarde houdt in dat de BO andere activiteiten moet verrichten dan die van haar leden en dat deze activiteiten geen verband mogen houden met de productie, verwerking of afzet.

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag dient informatie over de activiteiten van de BO en haar statuten te omvatten. De statuten dienen een lijst te omvatten van de activiteiten die de organisatie denkt te verrichten (punt a) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr.1419/2013 van de Commissie).

3.2.4. Rechtspersoonlijkheid, vestiging en statutaire zetel (artikel 16, lid 1, onder d), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.4.

3.2.5. Capaciteit om doelstellingen te verwezenlijken (artikel 16, lid 1, onder e), van de GMO-verordening)

De BO die erkenning aanvraagt, moet kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van de in artikel 12 van de GMO-verordening genoemde doelstellingen.

Zie punt 3.1.5 voor meer informatie.

3.2.6. Belangen van de consument (artikel 16, lid 1, onder f), van de GMO-verordening)

De BO die erkenning aanvraagt, moet rekening houden met de belangen van de consument.

Deze voorwaarde past in het kader van artikel 169 VWEU waarin wordt bepaald dat de Unie zal bijdragen tot de bescherming van de economische belangen van de consumenten alsmede tot de

bevordering van hun recht op informatie, omdat het consumentenvertrouwen van cruciaal belang wordt geacht voor de ontwikkeling van de interne markt van de EU. Aangezien de doelstellingen van BO's betrekking hebben op een betere coördinatie en betere voorwaarden om visserij- en aquacultuurproducten op de EU-markt beschikbaar te stellen, dient het optreden van BO's de belangen van de EU-consument te behartigen.

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag dient een toelichting te bevatten over de manier waarop de BO in haar activiteiten rekening zal houden met de belangen van de consument (punten a), b) en d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.2.7. Goede werking van de GMO (artikel 16, lid 1, onder g), van de GMO-verordening)

De erkenning van een BO mag de werking van de GMO niet hinderen. Een BO mag daarom alleen maar worden erkend als haar activiteiten stroken met de doelstellingen van de GMO.

Controle van deze voorwaarde:

De erkenningsaanvraag dient aan te tonen hoe de BO bijdraagt tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de GMO. De aanvraag dient aan te tonen dat de door de BO verrichte activiteiten niet indruisen tegen de GMO-verordening (punten a) en d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.2.8. Naleving van de mededingingsregels (artikel 16, lid 1, onder h), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.6 voor een algemene toelichting bij de toepassing van de mededingingsregels.

Voor de overeenkomsten, besluiten en gedragingen van BO's kan een uitzondering op de toepassing van de mededingingsregels gelden als deze:

- a) noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen in artikel 39 VWEU;
- b) geen verplichting inhouden een bepaalde prijs toe te passen;
- c) niet leiden tot compartimentering van de markten binnen de Unie;
- d) ten opzichte van handelspartners geen ongelijke voorwaarden bij gelijkwaardige prestaties toepassen, hun daarmee nadeel berokkend bij de mededinging;
- e) de mededinging niet uitschakelen voor een aanzienlijk deel van de betrokken producten.
- f) de mededinging niet beperken op manieren die niet essentieel zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB.

Deze voorwaarden zijn cumulatief. Dit betekent dat ze allemaal moeten worden nageleefd. De regels voor de controle van de naleving van elke voorwaarde wordt hieronder toegelicht (de punten 3.2.8.1 tot en met 3.2.8.6).

3.2.8.1. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen zijn noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doelstellingen in artikel 39 VWEU (artikel 41, lid 2, onder a) van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.6.1.

3.2.8.2. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen houden geen verplichting in om een bepaalde prijs toe te passen (artikel 41, lid 2, onder b), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.6.2.

3.2.8.3. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen leiden niet tot compartimentering van de markten binnen de Unie (artikel 41, lid 2, onder c), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.6.3.

3.2.8.4. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen passen geen ongelijke voorwaarden toe voor equivalente transacties met andere handelspartners, die voor hen uit concurrentieoogpunt nadelig zijn (artikel 41, lid 2, onder d), van de GMO-verordening)

De oprichting van een BO mag niet leiden tot discriminatie die de concurrentie tegenaat.

Deze voorwaarde moet worden geïnterpreteerd in het licht van de verticale relatie tussen de BO-leden en stelt het beginsel vast dat de overeenkomsten, besluiten en gedragingen van de BO geen ongelijke voorwaarden mogen toepassen die uit concurrentieoogpunt nadelig zijn voor de handelspartners en daardoor de correcte werking van de interne markt negatief beïnvloeden. Bijvoorbeeld: verschillen in prijzen die aan handelspartners worden aangerekend, moeten te rechtvaardigen zijn op grond van objectieve feiten (bv. verschillen in vervoerskosten). Als dat niet zo is, kunnen ze worden beschouwd als een inbreuk op de mededingingsregels van de EU.

Controle van deze voorwaarde:

De informatie over de regels van de groepering moet aantonen dat deze uitsluitend verband houden met de afgesproken aspecten en geen discriminatie veroorzaakt tussen de handelspartners, waardoor ze een concurrentieel nadeel kunnen lijden (punten b) en d) van bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

Richtsnoeren voor de beoordeling van dit aspect zijn te vinden in de Mededeling van de Commissie – Richtsnoeren betreffende het begrip "beïnvloeding van de handel" in de artikelen 81 en 82 van het Verdrag (2004/C 101/07).¹⁸

3.2.8.5. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen schakelen de mededinging niet uit voor een aanzienlijk deel van de betrokken producten (artikel 41, lid 2, onder e), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.6.5.

3.2.8.6. De overeenkomsten, besluiten en gedragingen brengen geen andere concurrentiebeperkingen teweeg die niet van essentieel belang zijn voor de

¹⁸ [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427 %2806%29&from=NL](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427%20%2806%29&from=NL), zie met name punt 82.

verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB (artikel 41, lid 2, onder f), van de GMO-verordening)

Zie naar analogie hiermee punt 3.1.6.4 voor richtsnoeren over de toetsing van de naleving van deze voorwaarde. De controle wordt verricht volgens dezelfde procedure als voor PO's, maar de bewijslast voor BO's is groter omdat een BO moet aantonen dat een concurrentiebeperking die het gevolg is van haar overeenkomsten, besluiten en gedragingen van essentieel belang is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB.

Controle van de voorwaarden 3.2.8.5 en 3.2.8.6:

Zie de beschrijving bij de punten 3.1.6.4 en 3.1.6.5. De voorwaarden die gelden voor PO's zijn ook van toepassing voor BO's, zij het in omgekeerde volgorde.

4. Procedure

Formaat van de aanvraag

Bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie stelt het formaat vast dat de PO/BO die erkenning aanvraagt moet hanteren bij haar aanvraag aan de betrokken lidstaat.

Uiterste termijn voor antwoord van de lidstaat

Na controle van de naleving van alle voorwaarden vermeld in de artikelen 14, 16 en 17 van de GMO-verordening moet de betrokken lidstaat de PO/BO die de aanvraag heeft ingediend op de hoogte brengen van zijn besluit en zo nodig de redenen daarvoor vermelden. Dit gebeurt binnen drie maanden na ontvangst van een aanvraag tot erkenning (artikel 2 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

Controles

PO's/BO's moeten te allen tijde voldoen aan de voorwaarden vastgesteld in de artikelen 14, 16 en 17 van de GMO-verordening. De lidstaten zijn verplicht op gezette tijden controles te verrichten om naleving te garanderen, ook nadat de erkenning is verleend. Voor PO's dienen deze controles ook na te gaan of is voldaan aan de verplichtingen vastgesteld in artikel 28 van de GMO-verordening (Productie- en afzetprogramma). Als er sprake is van niet-naleving, kan de erkenning worden ingetrokken. In dat geval stelt de lidstaat de betrokken PO/BO hiervan in kennis en krijgt deze laatste twee maanden de tijd om haar opmerkingen in te dienen (artikel 18 van de GMO-verordening en artikel 3 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

De GMO-verordening noch de uitvoeringshandelingen ervan stellen een tijdsbestek voor deze controles vast. De betrokken lidstaat bepaalt zelf hoe vaak deze controles moeten gebeuren; ze moeten wel op gezette tijden gebeuren zodat een doeltreffend toezicht op de blijvende naleving van de relevante voorwaarden gewaarborgd is.

De Commissie kan ook controles verrichten om na te gaan of de procedure voor de erkenning van PO's/BO's correct is gevolgd. Bij niet-naleving vraagt de Commissie, in voorkomend geval, om intrekking van de erkenning door de betrokken lidstaat (artikel 20 van de GMO-verordening).

Bijlage I.I – Samenvatting van informatie die moet worden opgenomen in de aanvraag tot erkenning als producentenorganisatie op basis van het formaat vastgesteld in bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie

- a) **De statuten van de producentenorganisatie.**
- b) **De regels van intern functioneren overeenkomstig de in artikel 17 van Verordening (EU) nr. 1379/2013 vastgestelde beginselen.**
- c) **De naam van de personen die de bevoegdheid hebben op te treden namens de producentenorganisatie.**
- d) **Bewijs dat de producentenorganisatie voldoet aan de in artikel 14, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1379/2013 vastgestelde voorwaarden.**
- Bewijs van de vrijwillige aard van het lidmaatschap en bewijs (notulen o.i.d.) van democratische besluitvorming betreffende de aanvraag tot erkenning.
 - Informatie over intern functioneren ter aanvulling van de onder de punten a) en b) verstrekte informatie, in voorkomend geval.
 - Bewijs van verwerving van rechtspersoonlijkheid.
 - Bewijs dat de groepering PO-doelstellingen kan nastreven.
 - Bewijs van naleving van de mededingingsregels en, in geval van uitzonderingen op de toepassing van deze regels, bewijs van met name:
 - noodzakelijkheid van de regel om de doelstellingen van artikel 39 VWEU te verwezenlijken;
 - controle dat de regel geen verplichting inhoudt om een bepaalde prijs toe te passen;
 - controle dat de regel niet leidt tot compartimentering van de markten binnen de Unie;
 - analyse die aantoont dat de regel de mededinging niet uitsluit;
 - analyse die aantoont dat de regel de mededinging niet uitschakelt voor een aanzienlijk deel van het betrokken product.
 - Informatie over overeenkomsten, besluiten en gedragingen van de groepering ter aanvulling van de onder de punten a) en b) verstrekte informatie, in voorkomend geval.
 - Informatie over lidmaatschap, bestuur en financieringsbronnen.
- e) **Nadere omschrijving van de activiteiten die de producentenorganisatie verricht, met inbegrip van de sector waarin zij actief is en de visserij- en aquacultuurproducten waarvoor erkenning wordt aangevraagd.**
- Informatie over representativiteit – toegesneden op specifieke vereisten vastgesteld door de lidstaten, in voorkomend geval.
 - Informatie over activiteiten (sector, producten).

Bijlage I.II — Samenvatting van informatie die moet worden opgenomen in de aanvraag tot erkenning als brancheorganisatie op basis van het formaat vastgesteld in bijlage I bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie

- a) De statuten van de brancheorganisatie.**
Met inbegrip van informatie over de activiteiten die de brancheorganisatie mag verrichten.
- b) De regels van intern functioneren overeenkomstig de in artikel 17 van Verordening (EU) nr. 1379/2013 vastgestelde beginselen.**
- c) De naam van de personen die de bevoegdheid hebben op te treden namens de brancheorganisatie.**
- d) Bewijs dat de brancheorganisatie voldoet aan de in artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1379/2013 vastgestelde voorwaarden.**
- Informatie over intern functioneren ter aanvulling van de onder de punten a) en b) verstrekte informatie, in voorkomend geval.
 - Bewijs van verwerving van rechtspersoonlijkheid.
 - Bewijs dat de groepering BO-doelstellingen kan nastreven.
 - Bewijs dat de groepering tijdens haar activiteiten rekening houdt met de belangen van de consument (zo nodig, in aanvulling op de onder de punten a) en b) verstrekte informatie).
 - Bewijs dat de activiteiten van de groepering niet indruisen tegen de GMO (zo nodig, in aanvulling op de onder punt a) verstrekte informatie).
 - Naleving van de mededingingsregels en, in geval van uitzonderingen op de toepassing van deze regels, bewijs van met name:
 - noodzakelijkheid van de regel om de doelstellingen van artikel 39 VWEU te verwezenlijken;
 - controle dat de regel geen verplichting inhoudt om een bepaalde prijs toe te passen;
 - controle dat de regel niet leidt tot compartimentering van de markten binnen de Unie;
 - analyse die aantoont dat de regel de mededinging niet uitsluit;
 - analyse die aantoont dat de regel de mededinging niet uitschakelt voor een aanzienlijk deel van het betrokken product.
- e) Nadere omschrijving van de activiteiten die de brancheorganisatie verricht, met inbegrip van de sector waarin zij actief is en de visserij- en aquacultuurproducten waarvoor erkenning wordt aangevraagd.**
- Informatie over representativiteit – toegesneden op specifieke vereisten vastgesteld door de lidstaten, in voorkomend geval.
 - Informatie over activiteiten (sector, producten).

DEEL II – RICHTSNOEREN BETREFFENDE DE TOEPASSING VAN HOOFDSTUK II, AFDELING III UITBREIDING VAN DE VOORSCHRIFTEN

In hoofdstuk II, afdeling III van de GMO-verordening zijn de voorwaarden vastgesteld waaraan de lidstaten zich moeten houden bij de uitbreiding van de door een PO/BO overeengekomen voorschriften naar niet-leden, evenals de beperkingen op en de procedure voor die uitbreiding. Het formaat en de procedure voor de kennisgeving aan de Commissie van de voorgenomen uitbreiding van de voorschriften zijn vastgesteld in artikel 5 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie.

Dit gedeelte bevat een toelichting op het doel van afdeling III en de rol van de betrokken actoren, en beschrijft hoe een aanvraag tot uitbreiding van de voorschriften naar niet-leden dient te worden beoordeeld op grond van de voorwaarden vermeld in de artikelen 22, 23 en 25 van de GMO-verordening.

1. Doel van uitbreiding van de voorschriften naar niet-leden

De uitbreiding van de door een PO/BO overeengekomen voorschriften naar niet-leden is een van de instrumenten waarmee de doelstellingen van het GVB en de GMO kunnen worden verwezenlijkt op een manier die het beste is aangepast aan de praktische behoeften. Wanneer zij beslissen om de voorschriften van een PO/BO uit te breiden naar niet-leden, bevestigen de lidstaten de geldigheid van die voorschriften voor het behalen van de doelstellingen van het GVB en erkennen zij dat de voorschriften hiertoe bijdragen.

Voor PO's is de uitbreiding van de voorschriften naar niet-leden een instrument om door de stabilisering van de productie duurzame activiteiten te garanderen. Dergelijke uitbreidingen zijn bedoeld om de schommelingen in het aanbod van visserij- en aquacultuurproducten, bijvoorbeeld in hoeveelheid en omvang, te verminderen en een basis te verschaffen voor een stabielere productie in de loop van het hele jaar.

Wat BO's betreft, is de uitbreiding van de voorschriften naar niet-leden bedoeld om de voorwaarden voor de afzet van visserij- en aquacultuurproducten in de gehele toeleveringsketen te verbeteren.

2. Rol van de betrokken actoren

Bij de procedure die leidt tot een uitbreiding van de voorschriften zijn drie actoren betrokken: de PO/BO die om uitbreiding verzoekt, de lidstaat waar de PO/BO gevestigd is en representatief is, en de Europese Commissie.

De PO/BO is de centrale actor voor de uitbreiding van de voorschriften. Zij spreekt in haar organisatie voorschriften af die bindend zijn voor al haar leden. Als zij meent dat een afgesproken voorschrift nodig is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB en de GMO, kan zij vragen om dit voorschrift uit te breiden naar alle producenten/marktdeelnemers die actief zijn in het gebied waar zij representatief is. Het is de taak van de PO/BO aan te tonen dat aan de voorwaarden vermeld in de artikelen 22, 23 en 25 van de GMO-verordening is voldaan.

De lidstaat die van een PO/BO een aanvraag voor uitbreiding van de voorschriften ontvangt, is verantwoordelijk voor de beoordeling of de gevraagde uitbreiding van de voorschriften al dan niet voldoet aan de voorwaarden van de artikelen 22, 23 en 25 van de GMO-verordening. Zodra alle toetsingen zijn verricht en de aanvraag positief beoordeeld is, moet de lidstaat de Commissie in kennis stellen van zijn voornemen om het voorgestelde voorschrift uit te breiden.

Bij ontvangst van de kennisgeving van de lidstaat moet de Commissie besluiten of zij de voorgestelde uitbreiding van de voorschriften toestaat dan wel weigert toe te staan. Daartoe controleert de Commissie de inhoud van de kennisgeving van de lidstaat en gaat zij na of de relevante onderzoeken en analyse zijn verricht om naleving te garanderen van de voorwaarden die zijn vastgesteld in de artikelen 22, 23 en 25 van de GMO-verordening. Na goedkeuring van een uitbreiding van de voorschriften, kan de Commissie controles verrichten om na te gaan of de uitbreiding voldoet aan de voorwaarden voor goedkeuring. Als het uitgebreide voorschrift niet voldoet aan de in de GMO-verordening vastgestelde vereisten, kan de Commissie de goedkeuring intrekken.

3. Voorwaarden voor de uitbreiding van voorschriften en de goedkeuring ervan

De artikelen 22, 23 en 25 van de GMO-verordening stellen de voorwaarden vast waaraan een voorschrift moet voldoen voor uitbreiding naar niet-leden. Deze voorwaarden worden hieronder beschreven, in twee afzonderlijke hoofdstukken, een voor PO's/VPO's en een voor BO's. In overeenstemming met artikel 9, lid 2, van de GMO-verordening zijn de voor de PO's geldende voorwaarden eveneens van toepassing op VPO's, tenzij anders is bepaald.

3.1. Voorwaarden voor de uitbreiding van binnen een producentenorganisatie overeengekomen voorschriften

3.1.1. Oorsprong van de aanvraag (artikel 22, lid 1, van de GMO-verordening)

Het voorstel tot uitbreiding van een voorschrift moet van een PO afkomstig zijn. Als een lidstaat een binnen een PO overeengekomen voorschrift verbindend wenst te maken voor niet-leden zonder dat de PO daar uitdrukkelijk om verzoekt, moet dit dus gebeuren via andere instrumenten dan de uitbreiding van voorschriften.

Controle van deze voorwaarde:

Het verzoek om uitbreiding van het voorschrift door de betrokken PO moet worden opgenomen in de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift (punt d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.2. Bestaande organisatie (artikel 22, lid 1, onder a), van de GMO-verordening)

De PO die de uitbreiding van de voorschriften aanvraagt, moet al minstens een jaar bestaan. Tijdens het eerste jaar van hun activiteiten mogen PO's dus niet verzoeken om de uitbreiding van een voorschrift dat tussen hun leden overeengekomen is. Deze voorwaarde is bedoeld om ervoor te zorgen dat een PO lang genoeg bestaat om voldoende bewijs te vergaren dat een verzoek tot uitbreiding van een voorschrift kan ondersteunen voordat dit toepasbaar wordt gemaakt op niet-leden.

Controle van deze voorwaarde:

De naam en het postadres van de betrokken PO en de erkenningsdatum moeten worden opgenomen in de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift (punten a) en d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.3. Representativiteit (artikel 22, lid 2, van de GMO-verordening voor visserij-PO's en artikel 22, lid 3, van de GMO-verordening voor aquacultuur-PO's)

In het jaar dat voorafgaat aan de aanvraag tot uitbreiding, moet de PO ten minste de volgende percentages vertegenwoordigen:

- **voor visserij-PO's:** 55 % van de hoeveelheid van het betrokken product die is afgezet in het gebied waarvoor de uitbreiding van de voorschriften wordt voorgesteld;
- **voor aquacultuur-PO's:** 40 % van de hoeveelheid van het betrokken product die is afgezet in het gebied waarvoor de uitbreiding van de voorschriften wordt voorgesteld.

Alleen de criteria vermeld in artikel 22, leden 2 en 3, mogen worden gebruikt om de representativiteit te berekenen.

Controle van deze voorwaarde:

Alle informatie die nodig is om de representativiteit van een PO aan te tonen, moet worden opgenomen in de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift (punt d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.4. Maatregelen (artikel 22, lid 1, onder b), van de GMO-verordening)

Het uit te breiden voorschrift moet betrekking hebben op een of meer van de volgende maatregelen die zijn vastgesteld in artikel 8 van de GMO-verordening:

Alle PO's

- De productie aanpassen aan de behoeften van de markt (artikel 8, lid 1, onder a), van de GMO-verordening).
- Het aanbod en de afzet van de producten van hun leden kanaliseren (artikel 8, lid 1, onder b) van de GMO-verordening).
- De producten van hun leden op niet-discriminerende wijze promoten (artikel 8, lid 1, onder c), van de GMO-verordening).

Visserij-PO's

- De visserijactiviteiten collectief plannen en beheren (artikel 8, lid 2, onder a), van de GMO-verordening).
- Ongewenste vangsten vermijden en tot een minimum beperken (artikel 8, lid 2, onder b) van de GMO-verordening).

Aquacultuur-PO's

- Een duurzame aquacultuur bevorderen (artikel 8, lid 3, onder a), van de GMO-verordening).
- Informatie verzamelen over de op de markt gebrachte producten (artikel 8, lid 3, onder b), van de GMO-verordening).
- Milieu-informatie verzamelen (artikel 8, lid 3, onder c), van de GMO-verordening).

- Het beheer van de aquacultuuractiviteiten van hun leden plannen (artikel 8, lid 3, onder d), van de GMO-verordening).
- Professionele programma's ondersteunen om duurzame aquacultuurproducten te bevorderen (artikel 8, lid 3, onder e), van de GMO-verordening).

Deze maatregelen moeten worden onderzocht in het licht van de doelstellingen van de PO's en VPO's. Deze doelstellingen moeten leiden tot de verwezenlijking van de doelstellingen die zijn vastgesteld in artikel 7 van de GMO-verordening (PO's) of in artikel 10 van de GMO-verordening (VPO's) en bijdragen tot het behalen van de GMO- en GVB-doelstellingen.

Controle van deze voorwaarde:

Het voorschrift en de betrokken maatregel die door een PO kan worden toegepast, moet worden opgenomen in de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift. Het verband tussen de maatregelen en de door de PO's nagestreefde doelstellingen moet ook worden toegelicht (punten c) en d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie.

3.1.5. Naleving van de mededingingsregels (artikel 25, lid 2, onder b), van de GMO-verordening)

Het uit te breiden voorschrift moet in overeenstemming zijn met de in hoofdstuk V van de GMO-verordening vastgestelde mededingingsregels. Artikel 40 van de GMO-verordening stelt het algemene beginsel vast dat de mededingingsregels van de EU van toepassing zijn op overeenkomsten, besluiten en gedragingen die betrekking hebben op de productie of afzet van visserij- en aquacultuurproducten. Voor meer informatie over de naleving van deze regels en de uitzonderingen op de toepassing ervan, zie punt 3.1.6 van deel I over de erkenning van beroepsorganisaties.

Als de uit te breiden voorschriften gedragingen omvatten die normaal gezien verboden zijn bij artikel 101, lid 1, VWEU, kan de uitbreiding ervan uitsluitend worden goedgekeurd als voldaan is aan alle voorwaarden voor uitzonderingen op de toepassing van de mededingingsregels vastgesteld in artikel 41 van de GMO-verordening.

Bij de controle van de naleving van de in artikel 41 vastgestelde voorwaarden moet het uitgangspunt zijn dat het voorschrift **naar niet-leden is uitgebreid**. Voorts dient het binnen een PO overeengekomen voorschrift zelf ook te voldoen aan de mededingingsregels, zelfs al voordat het naar niet-leden wordt uitgebreid.

Om in aanmerking te komen voor een uitzondering op de toepassing van de mededingingsregels uit hoofde van artikel 41 moet het uit te breiden voorschrift:

- a) noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen in artikel 39 VWEU;
- b) mag het geen verplichting inhouden een bepaalde prijs toe te passen;
- c) mag het niet leiden tot compartimentering van de markten binnen de Unie;
- d) mag het mededinging niet uitsluiten; en
- e) mag het de mededinging niet uitschakelen voor een aanzienlijk deel van de betrokken producten.

Gedragingen waarbij bijvoorbeeld prijzen worden vastgesteld, mededinging wordt uitgesloten of markten worden gecompartmenteerd, zijn onaanvaardbaar in alle omstandigheden.

Deze voorwaarden zijn cumulatief. Dit betekent dat ze allemaal moeten worden nageleefd. De controle op de naleving van elke voorwaarde wordt hieronder toegelicht (de punten 3.1.5.1 tot en met 3.1.5.5).

3.1.5.1. De uitbreiding van de voorschriften is noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doelstellingen in artikel 39 VWEU (artikel 41, lid 1, onder a) van de GMO-verordening)

Volgens vaste jurisprudentie dient elke uitzondering op de toepassing van algemene mededingingsregels uit hoofde van artikel 41 van de GMO-verordening strikt te worden geïnterpreteerd¹⁹ en beperkt te blijven tot gevallen waarin die overeenkomsten, besluiten en gedragingen bijdragen tot de verwezenlijking van alle doelstellingen in artikel 39 VWEU.²⁰ Indien er conflicten rijzen tussen de verschillende doelstellingen van artikel 39 VWEU of indien deze doelstellingen niet allemaal tegelijkertijd volledig kunnen worden behaald, moet het ten minste mogelijk zijn deze doelstellingen met elkaar te verzoenen en ervoor te zorgen dat het nastreven van de ene doelstelling niet ten nadele van de andere doelstelling is.²¹

De Europese rechtbanken hebben ook bevestigd dat een van de mogelijkheden volgens welke de overeenkomsten, besluiten en gedragingen kunnen worden uitgesloten van de toepassing van de mededingingsregels is dat ze **noodzakelijk** zijn om de doelstellingen van artikel 39 VWEU te behalen.²² Dit beginsel wordt ook vermeld in artikel 41, lid 1, onder a), van de GMO-verordening. De vijf doelstellingen van artikel 39 VWEU moeten dus allemaal afzonderlijk worden bekeken en geanalyseerd. De overeenkomst, het besluit of de gedraging in kwestie moet worden getoetst aan elke doelstelling.

De beoordeling moet leiden tot de conclusie dat het voorschrift van de PO noodzakelijk is om:

(artikel 39, lid 1, onder a): de productiviteit van de landbouw te doen toenemen door de technische vooruitgang te bevorderen en door zowel de rationele ontwikkeling van de landbouw als een optimaal gebruik van de productiefactoren, met name de arbeidskrachten, te verzekeren.

In het licht van het GVB moet de toelichting aandacht besteden aan de reden waarom de uitbreiding van de voorschriften noodzakelijk is om ervoor te zorgen dat de activiteiten in het kader van de visserij en de aquacultuur uit ecologisch oogpunt langdurig duurzaam zijn en op economisch en sociaal gebied voordelen realiseren (artikel 2, lid 1, van de GVB-verordening²³).

(artikel 39, lid 1, onder b): aldus de landbouwbevolking een redelijke levensstandaard te verzekeren, met name door de verhoging van het hoofdelijk inkomen van hen die in de landbouw werkzaam zijn.

¹⁹ Zie arrest van het Hof van Justitie van 12 december 1995 in Zaak C-399/93, *Oude Luttikhuis*, ECLI:EU:C:1995:434, punt 23 en volgende.

²⁰ Zie arrest van het Hof van Justitie van 15 mei 1975 in Zaak C-71/74, *Frubo / Commissie*, ECLI:EU:C:1975:61, punten 22 tot 27.

²¹ Zie arrest van het Gerecht van 14 mei 1997 in gevoegde zaken T-70/92 en T-71/92, ECLI:EU:T:1997:69, punt 153.

²² Zie arrest van het Gerecht van 13 december 2006 in gevoegde zaken T-217/03 en T-245/03, *FNCVB / Commissie*, ECLI:EU:T:2006:391, punt 199. Het begrip noodzakelijkheid werd voor het eerst ingevoerd in Verordening nr. 26 van de Raad van de Europese Economische Gemeenschap inzake de toepassing van bepaalde regels betreffende de mededinging op de voortbrenging van en de handel in landbouwproducten, PB 30 van 20.4.1962, blz. 993.

²³ Verordening (EU) nr. 1380/2013, PB L 354, blz. 22-61 (zie voetnoot 4 voor volledige verwijzing).

In het kader van het GVB moet de kennisgeving daarom toelichten waarom de uitbreiding van de voorschriften noodzakelijk is om bij te dragen tot een redelijke levensstandaard voor degenen die van visserijactiviteiten (of aquacultuur) afhankelijk zijn, met name door de verhoging van het hoofdelijk inkomen van hen die in de visserij (of aquacultuur) werkzaam zijn.

(artikel 39, lid 1, onder c)): de markten te stabiliseren.

(artikel 39, lid 1, onder d)): de voorziening veilig te stellen.

Rekening houdend met de specifieke kenmerken van het GVB moet de kennisgeving vermelden waarom de uitbreiding van de voorschriften noodzakelijk is om te zorgen voor de beschikbaarheid van voedselvoorraden op lange termijn (artikel 2, lid 1, van de GVB-verordening).

(artikel 39, lid 1, onder e)): redelijke prijzen bij de levering aan verbruikers te verzekeren.

Controle van deze voorwaarde:

Een toelichting van de redenen waarom de uitbreiding van een voorschrift noodzakelijk is om de doelstellingen van artikel 39 te behalen moet in de kennisgeving worden opgenomen. De analyse moet aantonen dat, als dergelijke uitbreiding zou ontbreken, het onmogelijk zou zijn om de doelstellingen van artikel 39 VWEU te behalen. De analyse moet elke doelstelling afzonderlijk behandelen. Voor de doelstellingen uit hoofde van artikel 39, lid 1, onder a), b) en d) moet de toelichting de hierboven vermelde aspecten belichten. In het geval van artikel 39, lid 1, onder c), moet de kennisgeving toelichten waarom de uitbreiding van de voorschriften noodzakelijk is door bijvoorbeeld aan te tonen dat er bij gebrek aan een dergelijke uitbreiding een risico op marktschommelingen bestaat. In het geval van artikel 39, lid 1, onder e), moet de kennisgeving toelichten hoe de uitbreiding van de voorschriften zal bijdragen tot de stabiliteit van de prijzen voor de eindverbruiker (punt d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013).

3.1.5.2. De uitbreiding van de voorschriften houdt geen verplichting in om een bepaalde prijs toe te passen (artikel 41, lid 1, onder b), van de GMO-verordening)

Een voorschrift dat is goedgekeurd door een PO mag in geen geval worden uitgebreid als dat leidt tot een situatie waarin dezelfde prijzen worden toegepast.

Controle van deze voorwaarde:

De kennisgeving moet bevestigen dat het uit te breiden voorschrift uitsluitend verband houdt met de aspecten die in de kennisgeving worden behandeld (bv. beperkingen van volume/omvang van aanlandingen voor PO-regels) en geen verplichting met zich meebrengt om een bepaalde prijs toe te passen (punt d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013).

3.1.5.3. De uitbreiding van de voorschriften leidt niet tot compartimentering van de markten binnen de Unie (artikel 41, lid 1, onder c), van de GMO-verordening)

Compartimentering van de markt verwijst naar praktijken die rechtstreeks of zijdelings tot doel hebben het grondgebied waar iemand mag verkopen, of de klantengroep / het klantentype waaraan iemand mag verkopen te beperken. De producenten moeten vrij kunnen beslissen waar en aan wie zij verkopen.

Controle van deze voorwaarde:

De kennisgeving dient te bevestigen dat het uit te breiden voorschrift geen enkele vorm van compartimentering van de markt inhoudt. De kennisgeving dient met name aan te tonen dat de producenten onbeperkte vrijheid hebben om te verkopen, zowel op het vlak van de geografische markt als op het vlak van de groepering/het type van mogelijke kopers. De analyse dient ook aan te tonen dat de kopers vrij kunnen blijven beslissen waar en van wie ze aankopen verrichten wanneer de voorschriften zijn uitgebreid (punt d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013). Voor toelichting bij de definitie van de relevante markt, zie het vak onder punt 3.1.5.5.

3.1.5.4. De uitbreiding van de voorschriften sluit mededinging niet uit (PO) (artikel 41, lid 1, onder d), van de GMO-verordening)

Deze voorwaarde moet ervoor zorgen dat de uitbreiding van voorschriften niet verder gaat dan wat vereist is om de doelstellingen van het GVB en de GMO te verwezenlijken en dat ze geen negatieve gevolgen hebben voor de mededinging en dus op de werking van de interne markt. Deze voorwaarde staat borg voor mededinging tussen de producenten en voor concurrerende processen.

3.1.5.5. De uitbreiding van de voorschriften schakelt de mededinging niet uit voor een aanzienlijk deel van de betrokken producten (artikel 41, lid 1, onder e), van de GMO-verordening)

Deze voorwaarde vormt een aanvulling op de vorige, maar is gericht op de specifieke productie die onder de voorgestelde uitbreiding van de voorschriften valt. Ze stelt vast dat de uitbreiding van de voorschriften de mededinging met betrekking tot het product in kwestie niet mag uitschakelen.

Deze twee voorwaarden moeten worden beoordeeld in het licht van de huidige of de potentiële mededinging.²⁴ De analyse moet er daarom in bestaan na te gaan of er belemmeringen/beperkingen bestaan voor het product of de geografische markt die een nadelige invloed kunnen hebben op huidige of potentiële concurrenten. De naleving van deze voorwaarde moet worden gecontroleerd per geval, met inachtneming van de specifieke aspecten van het betrokken product en de geografische markt in kwestie.

Controle van de voorwaarden 3.1.5.4 en 3.1.5.5:

De kennisgeving dient de voorwaarden 3.1.5.4 en 3.1.5.5 te beoordelen. Daartoe dient de kennisgeving de relevante markt vast te stellen op grond van twee aspecten: i) de relevante **productmarkt** en ii) de relevante **geografische markt**.

i) Met betrekking tot de relevante productmarkt moet de kennisgeving aantonen dat de producten substitueerbaar zijn met andere producten. Deze producten moeten worden geïdentificeerd op grond van bijvoorbeeld soortgelijke kenmerken, een soortgelijke prijs, gebruik of perceptie door de consumenten.

ii) Met betrekking tot de relevante geografische markt moet de kennisgeving het gebied definiëren waarbinnen de concurrentievoorwaarden homogeen zijn. Daartoe moet de kennisgeving de volgende aspecten analyseren:

- kunnen leveringen en aankopen zonder beperking of zonder aanzienlijke kosten naar andere gebieden worden afgeleid?

- is de vraag beperkt tot lokale producten of is er sprake van producten die in een bepaalde lidstaat zijn vervaardigd of zelfs van ingevoerde producten? Gegevens over de invoer van een product of producten van buiten de EU of van andere EU-lidstaten en informatie over de afzet in de betrokken lidstaat zijn nuttige indicatoren.

Op basis van deze aspecten moet de analyse aantonen dat de uitbreiding van de voorschriften geen mededinging uitsluit en niet van invloed is op een aanzienlijk deel van een bepaalde markt. Om de naleving van voorwaarde 3.1.5.5 te controleren, mag uitsluitend de geografische markt in aanmerking worden genomen aangezien alleen het specifieke product dat onder de uitbreiding valt in overweging wordt genomen (en niet alle substitueerbare producten zoals in 3.1.5.4) (punt d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

Richtsnoeren voor de beoordeling van deze aspecten worden gegeven in de Bekendmaking van de Commissie inzake de bepaling van de relevante markt voor het gemeenschappelijke mededingingsrecht (97/C 372/03) en in de mededeling van de Commissie over richtsnoeren betreffende de toepassing van artikel 81, lid 3, van het Verdrag (2004/C 101/08).²⁵

3.1.6. Het vrije handelsverkeer (artikel 25, lid 2, onder c), van de GMO-verordening)

²⁴ Het begrip potentiële mededinging verwijst naar ondernemingen die nog niet concurreren op de desbetreffende markt. Voor een toelichting over de wijze waarop de potentiële mededinging dient te worden beoordeeld, zie de Bekendmaking van de Commissie inzake de bepaling van de relevante markt voor het gemeenschappelijke mededingingsrecht (97/C 372/03).

²⁵ [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:31997Y1209\(01\)&from=NL](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:31997Y1209(01)&from=NL)
[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427\(07\)&from=NL](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427(07)&from=NL)

De uitbreiding van een voorschrift dat binnen een PO is overeengekomen mag geen belemmering vormen voor het handelsverkeer. Deze voorwaarde moet worden onderzocht in het licht van de mogelijke grensoverschrijdende gevolgen van een uitbreiding van de voorschriften. Het begrip "handelsverkeer" is niet beperkt tot de traditionele uitwisseling van goederen en diensten over de grenzen heen, maar betreft alle grensoverschrijdende economische activiteiten, waaronder vestiging.

Bovendien omvat het begrip "handelsverkeer" volgens de vaste jurisprudentie ook gevallen waarin overeenkomsten of gedragingen een negatieve invloed hebben op de concurrentiestructuur van de markt. Een uitbreiding van de voorschriften mag daarom geen concurrent elimineren of dreigen te elimineren die actief is in of buiten de Unie, aangezien dit een negatieve invloed zou hebben op de economische activiteiten die in de interne markt of in het kader van het handelsverkeer met derde landen worden verricht.

Controle van deze voorwaarde:

Een rechtvaardiging van het feit dat het voorschrift geen gevolgen heeft op het vrije verkeer van goederen, diensten of andere grensoverschrijdende activiteiten moet worden opgenomen in de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift. De analyse moet met name aantonen dat de uitbreiding van de voorschriften geen beperking vormt voor het grensoverschrijdende handelsverkeer van het product dat onder het voorschrift valt. De analyse moet niet alleen kijken naar de interne markt van de EU (zie richtsnoeren waarnaar hieronder wordt verwezen), maar moet ook mogelijke negatieve gevolgen voor de handel met derde landen nagaan (punt d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

Richtsnoeren voor de beoordeling van dit aspect zijn met name te vinden in de Mededeling van de Commissie – Richtsnoeren betreffende het begrip "beïnvloeding van de handel" in de artikelen 81 en 82 van het Verdrag (2004/C 101/07).²⁶

3.1.7. Verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 39 VWEU (artikel 25, lid 2, onder d), van de GMO-verordening)

De uitbreiding van een voorschrift dat overeengekomen is door een PO mag de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 39 VWEU niet in gevaar brengen. Dat artikel stelt de algemene doelstellingen van het GVB vast. Een voorschrift mag daarom slechts worden uitgebreid als het strookt met de doelstellingen van de GMO en het GVB.

Controle van deze voorwaarde:

In de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift dient een toelichting te worden opgenomen van de manier waarop het voorschrift bijdraagt tot de verwezenlijking van de GMO-/GVB-doelstellingen. De toelichting moet aantonen dat het voorschrift niet indruist tegen het GVB en dus de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 39 VWEU niet in gevaar brengt (punt d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.1.8. De in de tijd beperkte geldigheid (artikel 22, lid 4, van de GMO-verordening)

²⁶ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427%2806%29&from=NL>.

De uitbreiding van het voorschrift moet beperkt zijn in de tijd. Een door een PO overeengekomen voorschrift mag naar niet-leden worden uitgebreid gedurende ten minste 60 dagen en niet langer dan 12 maanden.

Controle van deze voorwaarde:

De toepassingsperiode moet in de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift worden vermeld. De kennisgeving moet ook de datum van inwerkingtreding van het voorschrift vermelden (punten f) en g) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.2. Voorwaarden voor de uitbreiding van binnen een brancheorganisatie overeengekomen voorschriften

3.2.1. Oorsprong van de aanvraag (artikel 23, lid 1, van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.1.

3.2.2. Representativiteit (artikel 23, lid 1, van de GMO-verordening)

In het jaar dat voorafgaat aan de aanvraag tot uitbreiding, moet de BO ten minste de volgende percentages vertegenwoordigen:

- o 65 % van de productie en 65 % van de verwerking, of
- o 65 % van de verwerking en 65 % van de afzet, of
- o 65 % van de productie en 65 % van de afzet

van het betrokken product in het gebied waarvoor de uitbreiding van het voorschrift wordt voorgesteld.

Alleen de criteria vermeld in artikel 22, leden 2 en 3, mogen worden gebruikt om de representativiteit te berekenen.

Controle van deze voorwaarde:

Alle informatie die nodig is om de representativiteit van een BO aan te tonen, moet worden opgenomen in de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift (punt b) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.2.3. Maatregelen (artikel 23, lid 1, onder b), van de GMO-verordening)

Het uit te breiden voorschrift moet betrekking hebben op een of meer van de volgende maatregelen die zijn vastgesteld in artikel 13 van de GMO-verordening:

- standaardcontracten opstellen die verenigbaar zijn met de wetgeving van de Unie (artikel 13, onder a), van de GMO-verordening);
- visserij- en aquacultuurproducten van de Unie op niet-discriminerende wijze promoten (artikel 13, onder b), van de GMO-verordening);
- voorschriften inzake de productie en afzet van visserij- en aquacultuurproducten vaststellen die stringenter zijn dan die van de nationale wetgeving of wetgeving van de Unie (artikel 13, onder c), van de GMO-verordening);
- kwaliteit, kennis en transparantie van de productie en de markt verbeteren en beroepsopleidingen en -activiteiten uitvoeren (artikel 13, onder d), van de GMO-verordening);
- onderzoek en marktstudies uitvoeren en technieken ontwikkelen om de marktwerking te optimaliseren (artikel 13, onder e), van de GMO-verordening);
- informatie verstrekken en onderzoek verrichten met het oog op een duurzaam aanbod dat inspeelt op de verwachtingen van de markt (artikel 13, onder f), van de GMO-verordening);
- soorten uit gezonde visbestanden met een hoge voedingswaarde die momenteel niet wijdverspreid geconsumeerd worden promoten bij consumenten (artikel 13, onder g), van de GMO-verordening).

Deze maatregelen moeten worden getoetst aan de doelstellingen van de BO's. De maatregelen moeten daarom leiden tot het behalen van de doelstellingen vastgesteld in artikel 12 van de GMO-verordening en bijdragen tot de verwezenlijking van de algemene doelstellingen van het GVB en de GMO.

Controle van deze voorwaarde:

Het voorschrift en de betrokken maatregel die door een BO kan worden toegepast, moet worden opgenomen in de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift. Het verband tussen de maatregel en de door de BO's nagestreefde doelstellingen moet ook worden toegelicht (punten c) en d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.2.4. Mogelijke schade aan andere marktdeelnemers (artikel 23, lid 1, onder b), van de GMO-verordening)

Het voorschrift dat de BO naar niet-leden wenst uit te breiden, mag geen schade toebrengen aan andere marktdeelnemers in de betrokken lidstaat of in de Unie.

Het voorschrift dat een BO voorstelt voor uitbreiding, moet worden beoordeeld ten opzichte van de billijke handelspraktijken en in de bredere context van de interne markt van de EU. Het voorschrift moet dus stroken met de beginselen van goed commercieel gedrag, goede trouw en redelijkheid en billijkheid. BO's mogen vragen om een voorschrift verbindend te maken voor niet-leden, maar uitsluitend als dat voorschrift de werking van de markt niet negatief beïnvloedt en geen schade toebrengt aan andere marktdeelnemers.

Controle van deze voorwaarde:

Een analyse die aantoont dat het voorschrift geen nadelige invloed heeft op de marktdeelnemers in de toeleveringsketen moet worden opgenomen in de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift. De analyse moet niet alleen de nationale toeleveringsketen behandelen, maar ook de potentiële negatieve gevolgen voor marktdeelnemers in andere lidstaten. De analyse moet daarom ook de handelsstromen binnen de EU behandelen (punt d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr.1419/2013 van de Commissie).

3.2.5. Naleving van de mededingingsregels (artikel 25, lid 2, onder b), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.5 voor een algemene toelichting op de toepassing van de mededingingsregels van de EU. Een voorstel van een BO om een voorschrift uit te breiden naar niet-leden kan vrijgesteld worden van de toepassing van de mededingingsregels als dat voorschrift:

- a) noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doelstellingen in artikel 39 VWEU;
- b) geen verplichting inhoudt een bepaalde prijs toe te passen;
- c) niet leidt tot compartimentering van de markten binnen de Unie;
- d) ten opzichte van handelspartners geen ongelijke voorwaarden bij gelijkwaardige prestaties toepast, hun daarmee nadeel berokkenend bij de mededinging;
- e) de mededinging niet uitschakelt voor een aanzienlijk deel van de betrokken producten; en
- f) de mededinging niet beperkt op manieren die niet essentieel zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB.

Deze voorwaarden zijn cumulatief. Dit betekent dat ze allemaal moeten worden nageleefd. De controle op de naleving van elke voorwaarde wordt hieronder toegelicht (de punten 3.2.5.1 tot en met 3.2.5.6).

3.2.5.1. De uitbreiding van de voorschriften is noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doelstellingen in artikel 39 VWEU (artikel 41, lid 2, onder a) van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.5.1.

3.2.5.2. De uitbreiding van de voorschriften houdt geen verplichting in om een bepaalde prijs toe te passen (artikel 41, lid 2, onder b), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.5.2.

3.2.5.3. De uitbreiding van de voorschriften leidt niet tot compartimentering van de markten binnen de Unie (artikel 41, lid 2, onder c), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.5.3.

3.2.5.4. De uitbreiding van de voorschriften past geen ongelijke voorwaarden toe voor equivalente transacties met andere handelspartners, die voor hen uit concurrentieoogpunt nadelig zijn (artikel 41, lid 2, onder d), van de GMO-verordening)

De uitbreiding van de voorschriften mag niet leiden tot discriminatie die de concurrentie tegengaat.

Deze voorwaarde moet worden onderzocht in het licht van de verticale relatie tussen de BO-leden. Zij stelt het beginsel vast dat een uitbreiding van de voorschriften niet mag leiden tot de toepassing van ongelijke voorwaarden, die uit concurrentieoogpunt nadelig zijn voor de handelspartners en daardoor de correcte werking van de interne markt negatief beïnvloeden. Bijvoorbeeld: verschillen in prijzen die aan handelspartners worden aangerekend, moeten te rechtvaardigen zijn op grond van objectieve feiten (bv. verschillen in vervoerskosten). Als dat niet zo is kunnen ze worden beschouwd als een inbreuk op de mededingingsregels van de EU.

Controle van deze voorwaarde:

De kennisgeving moet bevestigen dat het naar niet-leden uit te breiden voorschrift uitsluitend verband houdt met de afgesproken aspecten en geen discriminatie veroorzaakt tussen de handelspartners, waardoor ze een concurrentieel nadeel kunnen lijden. De kennisgeving moet met name aantonen dat een uitbreiding van het door de BO overeengekomen voorstel geen negatieve gevolgen zal hebben voor het concurrentievermogen van andere handelspartners (punt d) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

3.2.5.5. De uitbreiding van de voorschriften schakelt de mededinging niet uit voor een aanzienlijk deel van de betrokken producten (artikel 41, lid 2, onder e), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.5.5.

3.2.5.6. De uitbreiding van de voorschriften brengt geen andere concurrentiebeperkingen teweeg die niet van essentieel belang zijn voor de

verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB (artikel 41, lid 2, onder f), van de GMO-verordening)

Zie naar analogie hiermee punt 3.1.5.4 voor richtsnoeren over de toetsing van de naleving van deze voorwaarde. De controle wordt verricht aan de hand van dezelfde procedure als die voor PO's, maar de bewijslast voor BO's is groter. Een BO moet aantonen dat een eventuele concurrentiebeperking die het gevolg is van haar overeenkomsten, besluiten en gedragingen van essentieel belang is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB.

Controle van de voorwaarden 3.2.5.5 en 3.2.5.6:

Zie de beschrijving bij de punten 3.1.5.5 en 3.1.5.4. De voorwaarden die gelden voor PO's zijn ook van toepassing op BO's, zij het in omgekeerde volgorde.

3.2.6. Het vrije handelsverkeer (artikel 25, lid 2, onder c), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.6.

3.2.7. Verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 39 VWEU (artikel 25, lid 2, onder d), van de GMO-verordening)

Zie punt 3.1.7.

3.2.8. De in de tijd beperkte geldigheid (artikel 23, lid 2, van de GMO-verordening)

De uitbreiding van het voorschrift moet beperkt zijn in de tijd. Een door een BO voorgesteld voorschrift kan niet langer dan drie jaar naar niet-leden worden uitgebreid.

Controle van deze voorwaarde:

De toepassingsperiode moet in de kennisgeving van het uit te breiden voorschrift worden vermeld. De kennisgeving moet ook de datum van inwerkingtreding van het voorschrift vermelden (punten f) en g) van bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

4. Procedure

Uiterste termijn voor kennisgeving aan de Commissie

De lidstaten moeten de Commissie ten minste twee maanden vóór de beoogde datum van inwerkingtreding in kennis stellen van hun voornemen om een voorschrift dat binnen een PO/BO is overeengekomen verbindend te verklaren voor niet-leden (artikel 5 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie).

Om de Commissie in staat te stellen te controleren dat aan alle voorwaarden van de GMO-verordening is voldaan, moet de kennisgeving alle informatie en bewijsstukken bevatten die voor een dergelijke beoordeling nodig zijn. Anders kan de Commissie de aanvraag van de lidstaat niet beoordelen en zal zij zich genooddaakt zien de ingediende aanvraag terug te sturen naar de betrokken lidstaat met het verzoek de aanvullende informatie te bezorgen die zij voor haar beoordeling nodig heeft.

Formaat van de aanvraag

Bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie stelt het formaat vast van de kennisgeving waarmee de lidstaten de Commissie in kennis stellen van de voorschriften die zij voornemens zijn uit te breiden.

Besluit tot goedkeuring van de Commissie

Bij ontvangst van de kennisgeving van de lidstaat (zie punt hierboven in verband met de uiterste termijn voor kennisgeving) moet de Commissie besluiten of zij de voorgestelde uitbreiding van de voorschriften toestaat dan wel weigert toe te staan. De Commissie moet de lidstaat binnen één maand na ontvangst van de kennisgeving haar besluit medelen. Als de Commissie binnen deze termijn geen besluit vaststelt, wordt de uitbreiding van de voorschriften geacht door haar te zijn goedgekeurd.

Wijzigingen

Wanneer een uitbreiding van de voorschriften door de Commissie is goedgekeurd, mogen de lidstaten het uitgebreide voorschrift wijzigen. Een dergelijke wijziging moet bij de Commissie worden aangemeld volgens de procedure die is vastgesteld uit hoofde van artikel 5 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie.

Deze kennisgeving moet de Commissie in staat stellen te controleren dat de uitbreiding van de voorschriften, als gewijzigd, voldoet aan de in de GMO-verordening vastgestelde voorwaarden (zie punt hierboven in verband met de uiterste termijn voor kennisgeving).

Verlengingen

Als een lidstaat een uitbreiding van voorschriften die reeds in werking is wenst te verlengen, moet de lidstaat de Commissie hiervan op de hoogte brengen ten minste één maand voordat de geldigheidstermijn van de uitbreiding afloopt. Na ontvangst van deze kennisgeving heeft de Commissie één maand de tijd om de verlenging van de uitbreiding van de voorschriften goed te keuren of te verwerpen. Als de Commissie binnen deze termijn geen besluit vaststelt, wordt de verlenging geacht door haar te zijn goedgekeurd.

De lidstaat die een bestaande uitbreiding van de voorschriften wenst te verlengen, moet daartoe de kennisgevingsprocedure hanteren die is vastgesteld in artikel 5 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie. Deze kennisgeving moet de Commissie in staat stellen te controleren dat de verlenging van de uit te breiden voorschriften voldoet aan de in de GMO-verordening vastgestelde voorwaarden (zie punt hierboven in verband met de uiterste termijn voor kennisgeving).

Intrekking

De Commissie kan controles uitvoeren om na te gaan of een goedgekeurde uitbreiding van de voorschriften voldoet aan de voorwaarden voor goedkeuring. Wanneer de Commissie constateert dat niet is voldaan aan één of meer van de voorwaarden van de artikelen 22, 23 en 25 van de GMO-verordening, kan zij deze goedkeuring intrekken en stelt zij de lidstaten van die intrekking in kennis (artikel 26 van de GMO-verordening).

Bijlage II.I – Samenvatting van informatie die moet worden opgenomen in de kennisgeving van een uitbreiding van voorschriften die in een producentenorganisatie zijn overeengekomen, op basis van het formaat vastgesteld in bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie

- a) Naam en postadres van de betrokken producentenorganisatie**
- b) Alle informatie die nodig is om aan te tonen dat de producentenorganisatie representatief is in overeenstemming met artikel 22, lid 2 of lid 3, van Verordening (EU) nr. 1379/2013**
- c) De voorschriften die moeten worden uitgebreid**
- d) De motivering van de uitbreiding van de voorschriften, gestaafd met de nodige gegevens en andere relevante informatie**
- Aanvraag tot verlenging van het voorschrift, ingediend door de PO.
 - Erkenningsdatum van de PO.
 - Verwijzing naar de betrokken maatregel die door de PO kan worden uitgevoerd en toelichting van het verband tussen de maatregel en de doelstellingen van PO's.
 - Naleving van de mededingingsregels en, in geval van uitzonderingen op de toepassing van deze regels, bewijs van met name:
 - noodzakelijkheid van de uitbreiding van de voorschriften om de doelstellingen van artikel 39 VWEU te verwezenlijken;
 - controle dat de uitbreiding van de voorschriften geen verplichting inhoudt om een bepaalde prijs toe te passen;
 - controle dat de uitbreiding van de voorschriften niet leidt tot compartimentering van de markten binnen de Unie;
 - analyse die aantoont dat de uitbreiding van de voorschriften de mededinging niet uitsluit;
 - analyse die aantoont dat de uitbreiding van de voorschriften de mededinging niet uitschakelt voor een aanzienlijk deel van het betrokken product.
 - Rechtvaardiging dat het voorschrift geen negatieve gevolgen heeft voor het vrije handelsverkeer.
 - Rechtvaardiging dat het voorschrift de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 39 VWEU niet in gevaar brengt.
- e) Het gebied of de gebieden waar de lidstaat de voorschriften verbindend wenst te maken**
Het gebied of de gebieden waar de PO representatief is.
- f) De toepassingsperiode van de uitbreiding van de voorschriften**
De periode waarin de uitbreiding van de voorschriften geldig is (minimaal 60 dagen en maximaal 12 maanden).
- g) De datum van inwerkingtreding.** De datum waarop het voorschrift ook geldig wordt voor niet-leden van de PO (kan worden vermeld als aantal dagen na bekendmaking (of evenwaardig) van het besluit van de lidstaat.

Bijlage II.II — Samenvatting van informatie die moet worden opgenomen in de kennisgeving van een uitbreiding van voorschriften die in een brancheorganisatie zijn overeengekomen, op basis van het formaat vastgesteld in bijlage III bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1419/2013 van de Commissie

- a) **Naam en postadres van de betrokken brancheorganisatie**
- b) **Alle informatie die nodig is om aan te tonen dat de brancheorganisatie representatief is in overeenstemming met artikel 23, lid 1, onder a), van Verordening (EU) nr. 1379/2013**
- c) **De voorschriften die moeten worden uitgebreid**
- d) **De motivering van de uitbreiding van de voorschriften, gestaafd met de nodige gegevens en andere relevante informatie**
- Aanvraag tot verlenging van het voorschrift, ingediend door de BO.
 - Verwijzing naar de betrokken maatregel die door de BO kan worden uitgevoerd en toelichting van het verband tussen de maatregel en de doelstellingen van BO's.
 - Analyse die aantoont dat het voorschrift geen negatieve gevolgen heeft voor de marktdeelnemers in de toeleveringsketen op nationaal of EU-niveau.
 - Naleving van de mededingingsregels en, in geval van uitzonderingen op de toepassing van deze regels, bewijs van met name:
 - noodzakelijkheid van de uitbreiding van de voorschriften om de doelstellingen van artikel 39 VWEU te verwezenlijken;
 - controle dat de uitbreiding van de voorschriften geen verplichting inhoudt om een bepaalde prijs toe te passen;
 - controle dat de uitbreiding van de voorschriften niet leidt tot compartimentering van de markten binnen de Unie;
 - analyse die aantoont dat het voorschrift ten opzichte van handelspartners geen ongelijke voorwaarden bij gelijkwaardige prestaties toepast, hun daarmee nadeel berokkenend bij de mededinging;
 - analyse die aantoont dat de uitbreiding van de voorschriften de mededinging niet beperkt op manieren die niet essentieel zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het GVB;
 - analyse die aantoont dat de uitbreiding van de voorschriften de mededinging niet uitschakelt voor een aanzienlijk deel van het betrokken product.
 - Rechtvaardiging dat het voorschrift geen negatieve gevolgen heeft voor het vrije handelsverkeer.
 - Rechtvaardiging dat het voorschrift de verwezenlijking van de doelstellingen van artikel 39 VWEU niet in gevaar brengt.
- e) **Het gebied of de gebieden waar de lidstaat de voorschriften verbindend wenst te maken**
Het gebied of de gebieden waar de BO representatief is.
- f) **De toepassingsperiode van de uitbreiding van de voorschriften**
De periode waarin de uitbreiding van de voorschriften geldig is (maximum drie jaar).
- g) **De datum van inwerkingtreding**
De datum waarop het voorschrift ook geldig wordt voor niet-leden van de BO (kan worden vermeld als aantal dagen na bekendmaking (of evenwaardig) van het besluit van de lidstaat.