



Brüsszel, 2016.4.1.  
SWD(2016) 113 draft

## **BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM**

**Útmutató a halászati és akvakultúra-termékek piacának közös szervezéséről szóló  
1379/2013/EU rendelet „Szakmai szervezetek” című II. fejezetének végrehajtásához**

## Tartalomjegyzék

|   |           |
|---|-----------|
| Bevezetés .....   | 3         |
| A dokumentum célja .....  | 3         |
| Felépítés.....  | 4         |
| <b>I. RÉSZ – A II. FEJEZET II. SZAKASZÁNAK VÉGREHAJTÁSÁRÓL SZÓLÓ ÚTMUTATÓ,<br/>A SZAKMAI SZERVEZETEK ELISMERÉSE .....</b>   | <b>5</b>  |
| <b>1. A szakmai szervezetek elismerésének célja.....</b>  | <b>5</b>  |
| <b>2. Az érintett szereplők szerepe.....</b>  | <b>5</b>  |
| <b>3. A szakmai szervezetek elismerésének feltételei.....</b>   | <b>6</b>  |
| 3.1. A termelői szervezetek elismerésének feltételei.....   | 6         |
| 3.1.1. Kezdeményezés (a KPSZ-rendelet 14. cikkének (1) bekezdése).....  | 6         |
| 3.1.2. A belső működési szabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének a) pontja).....  | 6         |
| 3.1.3. Reprezentativitás (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének b) pontja) .....   | 7         |
| 3.1.4. Jogi személyiség, letelepedés és székhely (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének c) pontja)....   | 7         |
| 3.1.5. A célkitűzések megvalósításának képessége (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének d) pontja)   | 8         |
| 3.1.6. A versenyszabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének e) pontja).....  | 8         |
| 3.1.7. Az erőfőlénnyel való visszaélés (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének f) pontja).....  | 14        |
| 3.1.8. Információk a tagságról, az irányításról és a finanszírozási forrásokról (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének g) pontja).....   | 15        |
| 3.2. Az ágazatközi szervezetek elismerésének feltételei .....   | 16        |
| 3.2.1. A belső működési szabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének a) pontja).....  | 16        |
| 3.2.2. Reprezentativitás (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének b) pontja) .....   | 16        |
| 3.2.3. Részvétel az előállításban, feldolgozásban vagy piaci értékesítésben (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének c) pontja).....   | 16        |
| 3.2.4. Jogi személyiség, letelepedés és székhely (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének d) pontja) .   | 16        |
| 3.2.5. A célkitűzések megvalósításának képessége (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének e) pontja) .....   | 16        |
| 3.2.6. Fogyasztói érdekek (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének f) pontja).....   | 16        |
| 3.2.7. A közös piacszervezés megfelelő működése (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének g) pontja) .....  | 17        |
| 3.2.8. A versenyszabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének h) pontja) ...   | 17        |
| <b>4. Az eljárás.....</b>   | <b>20</b> |
| <b>I.I. melléklet – Összefoglalás a termelői szervezetek elismerés iránti kérelemében feltüntetendő információkról az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletében meghatározott formátum alapján.....</b>      | <b>22</b> |
| <b>I.II. melléklet – Összefoglalás az ágazatközi szervezetek elismerés iránti kérelemében feltüntetendő információkról az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletében meghatározott formátum alapján .....</b> | <b>23</b> |
| <b>II. RÉSZ – A II. FEJEZET A SZABÁLYOK KITERJESZTÉSE CÍMŰ III. SZAKASZÁNAK VÉGREHAJTÁSÁRÓL SZÓLÓ ÚTMUTATÓ .....</b>  | <b>24</b> |
| <b>1. A szabályok nem tagokra történő kiterjesztésének célja .....</b>  | <b>24</b> |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>2. Az érintett szereplők szerepe.....</b>   | <b>24</b> |
| <b>3. A szabályok kiterjesztésének és a kiterjesztés jóváhagyásának feltételei.....</b>  | <b>25</b> |
| 3.1. A termelői szervezeteken belül elfogadott szabályok kiterjesztésének feltételei .....   | 25        |
| 3.1.1. A kérelem eredete (a KPSZ-rendelet 22. cikkének (1) bekezdése).....   | 25        |
| 3.1.2. A szervezet létrehozása (a KPSZ-rendelet 22. cikke (1) bekezdésének a) pontja).....   | 25        |
| 3.1.3. Reprezentativitás (a KPSZ-rendelet 22. cikkének (2) bekezdése a halászati, illetve a 22. cikkének (3) bekezdése az akvakultúrával foglalkozó termelői szervezetek esetében) .....   | 26        |
| 3.1.4. Intézkedések (a KPSZ-rendelet 22. cikke (1) bekezdésének b) pontja).....  | 26        |
| 3.1.5. A versenyszabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének b) pontja) ...  | 27        |
| 3.1.6. A kereskedelem szabadsága (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének c) pontja).....   | 31        |
| 3.1.7. Az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósítása (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének d) pontja).....  | 32        |
| 3.1.8. Korlátozott időtartam (a KPSZ-rendelet 22. cikkének (4) bekezdése).....   | 32        |
| 3.2. Az ágazatközi szervezetekben elfogadott szabályok kiterjesztésének feltételei.....  | 33        |
| 3.2.1. A kérelem eredete (a KPSZ-rendelet 23. cikkének (1) bekezdése).....   | 33        |
| 3.2.2. Reprezentativitás (a KPSZ-rendelet 23. cikkének (1) bekezdése).....   | 33        |
| 3.2.3. Intézkedések (a KPSZ-rendelet 23. cikke (1) bekezdésének b) pontja).....  | 33        |
| 3.2.4. A többi gazdasági szereplőnek okozott potenciális kár (a KPSZ-rendelet 23. cikke (1) bekezdésének b) pontja).....   | 35        |
| 3.2.5. A versenyszabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének b) pontja) ...  | 35        |
| 3.2.6. A kereskedelem szabadsága (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének c) pontja).....   | 37        |
| 3.2.7. Az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósítása (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének d) pontja).....  | 37        |
| 3.2.8. Korlátozott időtartam (a KPSZ-rendelet 23. cikkének (2) bekezdése).....   | 37        |
| <b>4. Az eljárás.....</b>  | <b>37</b> |
| <b>II.I. melléklet – Összefoglalás a termelői szervezetek által elfogadott szabályok kiterjesztéséről szóló értesítésben feltüntetendő információkról az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletében meghatározott formátum alapján .....</b>     | <b>40</b> |
| <b>II.II. melléklet – Összefoglalás az ágazatközi szervezetek által elfogadott szabályok kiterjesztéséről szóló értesítésben feltüntetendő információkról az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletében meghatározott formátum alapján .....</b> | <b>41</b> |

## Bevezetés

Ez a szolgálati munkadokumentum ismerteti a halászati és akvakultúra-termékek piacának közös szervezéséről, az 1184/2006/EK és az 1224/2009/EK tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 104/2000/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. december 11-i 1379/2013/EU rendelet<sup>1</sup> (a továbbiakban: KPSZ-rendelet) II. fejezetében meghatározott feltételeket a szakmai szervezetek elismerésének és az általuk elfogadott szabályok nem tagokra történő kiterjesztésének vonatkozásában.

A KPSZ-rendelet II. fejezetében meghatározott és a jelen dokumentumban ismertetett szabályok a termelői szervezetekre, a termelői szervezetek társulásaira és az ágazatközi szervezetekre vonatkoznak. E szakmai szervezetek jellegét és célkitűzéseit a KPSZ-rendelet ismerteti. A KPSZ-rendelet fogalommeghatározásai alkalmazandók itt is, különös tekintettel az alábbiakra:

- a piaci szereplő a közös halászati politikáról szóló rendelet 4. cikke (1) bekezdésének 30. pontjában meghatározott természetes vagy jogi személy,<sup>2</sup>
- a termelő az érintett termék termelője a KPSZ-rendelet 5. cikke c) pontjának megfelelően,
- a termelői szervezet a termelők szervezete a KPSZ-rendelet 6–8. és 14. cikkének megfelelően,
- a termelői szervezetek társulása a termelői szervezetek társulása a KPSZ-rendelet 9. és 10. cikkének megfelelően,
- az ágazatközi szervezet a halászatban és az akvakultúra-ágazatban<sup>3</sup> működő piaci szereplők szervezete a KPSZ-rendelet 11–13. és 16. cikkének megfelelően.

A KPSZ-rendelet 9. cikkének (2) bekezdése értelmében – egyéb rendelkezés hiányában – a termelői szervezetekre vonatkozó feltételek alkalmazandók a termelői szervezetek társulásaira is.

## A dokumentum célja

A közös halászati politika és piaci pillére, a közös piacszervezés értelmében a termelői szervezetek, a termelői szervezetek társulásai és az ágazatközi szervezetek központi szerepet játszanak a fenntartható halászati és akvakultúra-tevékenységek biztosításában és az ágazat versenyképességének javításában.

A KPSZ-rendelet II. fejezete meghatározza az ilyen szakmai szervezetek létrehozására és működésére vonatkozó konkrét szabályokat, többek között a célkitűzéseiket és a rendelkezésre álló eszközeiket. Meghatározza a termelői szervezetek, a termelői szervezetek társulásai és az ágazatközi szervezetek elismerésének feltételeit (II. fejezet) és az általuk elfogadott szabályok nem tagokra történő kiterjesztésének feltételeit (III. fejezet).

Ez a dokumentum számos olyan kérdéssel foglalkozik, amely felmerült a KPSZ-rendeletben meghatározott feltételeknek való megfelelés értékelése során. Ez a dokumentum elő kívánja segíteni a szakmai szervezetek elismerésére vonatkozó szabályok alkalmazását és a szabályok nem tagokra

---

<sup>1</sup> HL L 354., 2013.12.28., 1–21. o.

<sup>2</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 11-i 1380/2013/EU rendelete a közös halászati politikáról, az 1954/2003/EK és az 1224/2009/EK tanácsi rendelet módosításáról, valamint a 2371/2002/EK és a 639/2004/EK tanácsi rendelet és a 2004/585/EK tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 354., 2013.12.28., 22–61. o.)

<sup>3</sup> Lásd a KPSZ-rendelet 5. cikkének d) pontjában szereplő fogalommeghatározást.

történő kiterjesztését a halászati és akvakultúra-termékek piacán folytatott hatékony verseny fenntartása mellett.<sup>4</sup>

Konkrétabban, ez a dokumentum ismerteti a szakmai szervezetek elismerésének, illetve a szabályaik nem tagokra történő kiterjesztésének célját és feltételeit. Emellett bemutatja az érintett szereplők által a KPSZ-rendeletnek és a szerepüknek való megfelelés érdekében követendő eljárást. Különös figyelmet fordít annak ismertetésére, hogyan alkalmazandók a versenyszabályok (a KPSZ-rendelet V. fejezete) mind a szakmai szervezetek elismerésének, mind az ilyen szervezetek által hozott szabályok nem tagokra történő kiterjesztésének vonatkozásában. Ez a dokumentum biztosítani kívánja a szakmai szervezetek elismerésére, illetve a szabályaik nem tagokra történő kiterjesztésére vonatkozó szabályok és eljárások valamennyi érintett fél általi egységes értelmezését.

A dokumentumban található útmutatás csak informatív célokat szolgál, és nem sérti az Európai Unió Bíróságának az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 39., 42., 101. és 102. cikkének, illetve a KPSZ-rendelet V. fejezetének értelmezésével kapcsolatos ítélkezési gyakorlatát.

### **Felépítés**

A dokumentum külön-külön ismerteti a szakmai szervezetek elismerésének, illetve a szabályaik nem tagokra történő kiterjesztésének a KPSZ-rendeletben meghatározott feltételeit. Két részre tagolódik: az egyik a termelői szervezetekre és a termelői szervezetek társulásaira vonatkozó feltételekkel, a másik az ágazatközi szervezetekre vonatkozó feltételekkel foglalkozik. Ha az ágazatközi szervezetekre ugyanolyan feltételek vonatkoznak, mint a termelői szervezetekre és a termelői szervezetek társulásaira, kereszthivatkozások kerülnek feltüntetésre.

---

<sup>4</sup> Lásd a Törvényszék 2006. december 13-i ítéletét a T-217/03. és T-245/03. sz., *FNCVB kontra Bizottság* egyesített ügyekben.

## **I. RÉSZ – A II. FEJEZET II. SZAKASZÁNAK VÉGREHAJTÁSÁRÓL SZÓLÓ ÚTMUTATÓ, A SZAKMAI SZERVEZETEK ELISMERÉSE**

A KPSZ-rendelet II. fejezetének II. szakasza meghatározza a termelői szervezetek, a termelői szervezetek társulásai és az ágazatközi szervezetek tagállamok általi elismerésének feltételeit. Az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet<sup>5</sup> 2. cikke részletesen ismerteti az elismerési eljárást, beleértve a határidőket, a követendő eljárásokat és az elismerés iránti kérelemben feltüntetendő információkat.

Ez a rész bemutatja az elismerés célját és az érintett szereplők szerepét. Emellett ismerteti, hogyan értékelendő az elismerés iránti kérelem a KPSZ-rendelet 14., 16. és 17. cikkében meghatározott feltételek alapján.

### **1. A szakmai szervezetek elismerésének célja**

A termelői szervezetként, termelői szervezetek társulásaként vagy ágazatközi szervezetként történő elismerés lehetővé teszi, hogy a termelők vagy piaci szereplők egy csoportja elkötelezze magát a közös halászati politika és a közös piacszervezés céljainak megvalósítása mellett. Az elismerés olyan konkrét célkitűzéseket határoz meg az ilyen szakmai szervezetek számára, amelyeknek hozzá kell járulniuk a közös halászati politika és a közös piacszervezés mindennapi végrehajtásához.

A termelői szervezetek, termelői szervezetek társulásai és ágazatközi szervezetek elismerésére vonatkozó konkrét feltételeket úgy határozzák meg, hogy biztosítsák az ilyen szervezetek versenyképességét és életképességét, és ezáltal azt, hogy képesek a célkitűzéseik teljesítésére.

Az ilyen szakmai szervezetek szerepének támogatása érdekében az Európai Tengerügyi és Halászati Alapról (ETHA) szóló rendelet<sup>6</sup> 68. cikke (1) bekezdésének a) pontja előírja, hogy támogatás biztosítható ilyen szervezetek felállítása céljából. Egy termelői szervezet (vagy termelői szervezetek társulása) elismerését követően az adott tagállam az ETHA-ról szóló rendelet 66. cikkének (1) bekezdése értelmében pénzügyi támogatást nyújt a termelési és értékesítési tervek előkészítéséhez és végrehajtásához. Ez a legfontosabb eszköz, amelyen keresztül egy termelői szervezet olyan intézkedéseket hajt végre, amelyek hozzájárulnak a közös halászati politika és a közös piacszervezés célkitűzéseinek megvalósításához.

### **2. Az érintett szereplők szerepe**

A termelői szervezetek, termelői szervezetek társulásai és ágazatközi szervezetek elismerésére vonatkozó eljárásra nemzeti szinten kerül sor.

Az elismerési eljárást a szervezet tagjai – (termelői szervezetek esetében) a termelők, (termelői szervezetek társulásai esetében) a termelői szervezetek, illetve (ágazatközi szervezetek esetében) a piaci szereplők – kezdeményezik. Az elismerést kérelmező termelői szervezet, termelői szervezetek

---

<sup>5</sup> A Bizottság 2013. december 17-i 1419/2013/EU végrehajtási rendelete a termelői és az ágazatközi szervezetek elismeréséről, a termelői és az ágazatközi szervezetekre vonatkozó szabályok kiterjesztéséről, valamint a halászati és akvakultúra-termékek piacának közös szervezéséről szóló 1379/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletben előírt intervenciók árak közzétételéről (HL L 353., 2013.12.28., 43–47. o.)

<sup>6</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2014. május 15-i 508/2014/EU rendelete az Európai Tengerügyi és Halászati Alapról (HL L 149., 2014.5.20., 1–66. o.)

társulása vagy ágazatközi szervezet hivatalos kérelmet nyújt be az illetékes nemzeti hatósághoz az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletében meghatározott formátumban. A termelői szervezetnek, termelői szervezetek társulásának vagy ágazatközi szervezetnek bizonyítania kell, hogy megfelel a KPSZ-rendelet 14., 16. és 17. cikkében meghatározott feltételeknek.

A tagállamnak, amelyhez az elismerés iránti kérelmet benyújtják, meg kell vizsgálnia, hogy a kérelem megfelel-e a KPSZ-rendelet 14., 16. és 17. cikkében meghatározott feltételeknek. Nemzetközi termelői szervezetek, termelői szervezetek társulásai vagy ágazatközi szervezetek esetében az ellenőrzést a többi érintett tagállammal együttműködve annak a tagállamnak kell elvégeznie, amelyből az elismerést kérelmezik.

Az ilyen szervezetek elismerésére vonatkozó közös feltételek uniós szinten kerültek meghatározásra, de az elismerési eljárásra nemzeti szinten kerül sor. Ugyanakkor a tagállamoknak tájékoztatniuk kell a Bizottságot az elismerésről vagy annak visszavonásáról. Ezt az információt nyilvánosan hozzáférhetővé kell tenni. A KPSZ-rendelet 20. cikke felhatalmazza a Bizottságot az elismerési feltételeknek való megfelelés ellenőrzésére. Ha ezek az ellenőrzések bizonyítják, hogy az elismerési feltételek nem teljesülnek, a Bizottságnak adott esetben kérnie kell, hogy a tagállam járjon el az elismerés visszavonása ügyében.

### **3. A szakmai szervezetek elismerésének feltételei**

A KPSZ-rendelet 14., 16. és 17. cikke meghatározza, hogy a termelői szervezetként, termelői szervezetek társulásaként vagy ágazatközi szervezetként történő elismerés érdekében milyen feltételeknek kell eleget tenniük a szakmai szervezeteknek. Ezek a feltételek az alábbiakban kerülnek ismertetésre, külön-külön szakaszban a termelői szervezetek/termelői szervezetek társulásai és az ágazatközi szervezetek vonatkozásában. A KPSZ-rendelet 9. cikkének (2) bekezdése értelmében – egyéb rendelkezés hiányában – a termelői szervezetekre vonatkozó feltételek alkalmazandók a termelői szervezetek társulásaira is.

#### **3.1. A termelői szervezetek elismerésének feltételei**

##### **3.1.1. Kezdeményezés (a KPSZ-rendelet 14. cikkének (1) bekezdése)**

A termelői szervezetet a termelők kezdeményezésére kell létrehozni. Ez azt jelenti, hogy a csoporthoz való csatlakozás önkéntes, és a tagok továbbra is szabadon kiléphetnek a termelői szervezetből.

##### **E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek információkat kell tartalmaznia arról, hogyan hozták létre a termelői szervezetet, és hogyan hozták meg az elismerés iránti kérelem benyújtására vonatkozó határozatot (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének d) pontja).

##### **3.1.2. A belső működési szabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének a) pontja)**

Az elismerést kérelmező termelői szervezetnek meg kell felelnie a KPSZ-rendelet 17. cikkében meghatározott alábbi belső működési alapelveknek és az alkalmazásuk érdekében elfogadott szabályoknak:

- a szervezet által (a halászati erőforrások kiaknázása, a termelés és a piaci értékesítés tekintetében) elfogadott szabályok tagok általi tiszteletben tartása (a KPSZ-rendelet 17. cikkének a) pontja),
- a tagok közötti megkülönböztetés tilalma (például a honosság vagy a letelepedési hely tekintetében) (a KPSZ-rendelet 17. cikkének b) pontja),
- pénzügyi hozzájárulás beszédése a tagoktól a szervezet finanszírozása érdekében (a KPSZ-rendelet 17. cikkének c) pontja),
- demokratikus működés, amely lehetővé teszi a tagok számára a szervezet tevékenységének, illetve döntéseinek részletekbe menő vizsgálatát (a KPSZ-rendelet 17. cikkének d) pontja),
- hatékony, visszatartó erejű és arányos szankciók kiszabása a belső szabályzatban meghatározott kötelezettségek megszegésének esetére (a KPSZ-rendelet 17. cikkének e) pontja),
- az új tagok felvételére és a tagság visszavonására vonatkozó szabályok meghatározása (a KPSZ-rendelet 17. cikkének f) pontja),
- a szervezet működtetéséhez szükséges számviteli és költségvetési szabályok meghatározása (a KPSZ-rendelet 17. cikkének g) pontja).

#### **E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek információkat kell tartalmaznia a szervezet belső működéséről, többek között arról, hogyan fogja biztosítani a szervezet, hogy a tagok tiszteletben tartják az alapokmányban nem szereplő elveket (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének a), b) és d) pontja).

#### **3.1.3. Reprezentativitás (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének b) pontja)**

Az elismerést kérelmező termelői szervezetnek az érintett tagállam területén vagy annak egy részén gazdasági értelemben kellő mértékben aktívnak kell lennie (például tagjainak száma vagy értékesíthető termékeinek mennyisége alapján).

Sem a KPSZ-rendelet, sem az azt végrehajtó aktusok nem határozzák meg a reprezentativitás minimális mértékét. E szempontot – beleértve a konkrét feltételek kidolgozására irányuló határozatot – ezért az illetékes nemzeti hatóság értékeli a tagállami helyzet alapján, az ágazat sajátosságainak (például kisüzemi halászat, lásd a KPSZ-rendelet 6. cikkének (2) bekezdését) figyelembevételével.

#### **E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek információkat kell tartalmaznia a termelői szervezet reprezentativitásáról. Az ilyen információk közé tartoznak a termelői szervezet tevékenységével, tevékenységi területével és termékeivel kapcsolatos részletek. Elképzelhető, hogy a benyújtott információk formátuma és típusa az érintett tagállam konkrét követelményeihez (ha vannak ilyenek) igazítandó (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének e) pontja).

#### **3.1.4. Jogi személyiség, letelepedés és székhely (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének c) pontja)**

Az elismerést kérelmező termelői szervezet az érintett tagállam nemzeti jogszabályai értelmében jogi személy, az adott ország területén letelepedett, és ott található a hivatalos székhelye. Ez a követelmény lehetővé teszi, hogy a termelői szervezet saját jogokat gyakoroljon, illetve saját feladatai legyenek, és ne a tagok jogai és feladatai vonatkozzanak rá.



**E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek tartalmaznia kell a jogi személyiség megszerzésének bizonyítékát (a termelői szervezet alapszabálya, valamint az illetékes hatóság általi igazgatási jóváhagyást vagy nyilvántartásba vételt vagy tanúsítást tartalmazó okiratok vagy bármely más, a tagállamok számára vagy által elfogadható okirat), valamint a termelői szervezet létesítésére és székhelyére vonatkozó információkat. A kérelemnek emellett tartalmaznia kell azoknak a személyeknek a nevét, akik eljárhatnak a termelői szervezet nevében (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének a), c) és d) pontja).

**3.1.5. A célkitűzések megvalósításának képessége (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének d) pontja)**

Az elismerést kérelmező termelői szervezet képes megvalósítani (termelői szervezetek esetében) a KPSZ-rendelet 7. cikkében, illetve (termelői szervezetek társulásai esetében) a KPSZ-rendelet 10. cikkében meghatározott célkitűzéseket. Ez a feltétel ahhoz a kulcsfontosságú szerephez kapcsolódik, amelyet a KPSZ-rendelet értelmében elismert szakmai szervezetek játszanak a közös halászati politika és a közös piacszervezés célkitűzéseinek megvalósításában. Ha a termelői szervezet nem képes megvalósítani ezeket a célkitűzéseket, nem ismerhető el.

**E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemben ismertetni kell, hogyan fogja a termelői szervezet megvalósítani a KPSZ-rendeletben meghatározott célkitűzéseket, különösen bizonyítsa, hogy a termelői szervezet rendelkezik a célkitűzései megvalósításának képességével és a szükséges műszaki kapacitással, illetve mutassa be, milyen intézkedéseket kíván alkalmazni, és hogyan (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének d) pontja).

**3.1.6. A versenyszabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének e) pontja)**

Az elismerést kérelmező termelői szervezetnek be kell tartania a KPSZ-rendelet V. fejezetében említett versenyszabályokat. A KPSZ-rendelet 40. cikkében meghatározott általános alapelv szerint az uniós versenyszabályok alkalmazandók a halászati és akvakultúra-termékek termelésével és piaci értékesítésével kapcsolatos megállapodásokra, döntésekre és magatartásokra.

**Megfelelés**

A termelői szervezet elismerés iránti kérelmének értékelésekor figyelmet kell fordítani a megállapodásaira, döntéseire és magatartásaira. Ezek az EUMSZ 101. cikkének (1) bekezdése és a 102. cikke alapján értékelendők, amelyek példaként felsorolják a belső piaccal összeegyeztethetetlen helyzeteket:

| <b>Az EUMSZ 101. cikkének (1) bekezdése</b>  | <b>Az EUMSZ 102. cikke</b>  |
|--|---|
| A vállalkozások közötti <b>megállapodások</b> , vállalkozások társulásai által hozott <b>döntések</b> , valamint <b>összehangolt magatartás</b> , különösen:<br>a) a beszerzési vagy eladási árak, illetve bármely egyéb üzleti feltétel közvetlen vagy közvetett rögzítése; | Egy vagy több vállalkozásnak az <b>erőfölényével</b> való <b>viszzaélése</b> , amely különösen azt alábbiakat jelenti:<br>a) tisztességtelen beszerzési vagy eladási árak, illetve egyéb tisztességtelen üzleti feltételek közvetlen vagy közvetett kikötése; |

|  |  |
|--|--|
| b) a termelés, az értékesítés, a műszaki fejlesztés vagy a befektetés korlátozása vagy ellenőrzése;  | b) a termelés, az értékesítés vagy a műszaki fejlesztés korlátozása a fogyasztók kárára;   |
| c) a piacok vagy a beszerzési források felosztása;   |  |
| d) egyenértékű ügyletek esetén eltérő feltételek alkalmazása az üzletfelekkel szemben, ami által azok hátrányos versenyhelyzetbe kerülnek;   | c) egyenértékű ügyletek esetén eltérő feltételek alkalmazása az üzletfelekkel szemben, ami által azok hátrányos versenyhelyzetbe kerülnek;   |
| e) a szerződések megkötésének függővé tétele olyan kiegészítő kötelezettségeknek a másik fél részéről történő vállalásától, amelyek sem természetüknél fogva, sem a kereskedelmi szokások szerint nem tartoznak a szerződés tárgyához. | d) a szerződések megkötésének függővé tétele olyan kiegészítő kötelezettségeknek a másik fél részéről történő vállalásától, amelyek sem természetüknél fogva, sem a kereskedelmi szokások szerint nem tartoznak a szerződés tárgyához. |

Ha a termelői szervezet megállapodásai, döntései és magatartásai nem sértik az EUMSZ 101. cikkének (1) bekezdését és a 102. cikkét, összeegyeztethetőnek tekinthetők a belső piaccal, mert nem akadályozzák, korlátozzák vagy torzítják a versenyt. A megállapodásokra, döntésekre és magatartásokra, amennyiben nem érintik a tagállamok közötti kereskedelmet, nem alkalmazandó az EUMSZ 101. cikkének (1) bekezdése és a 102. cikke. Ennek megfelelően nem sértik az uniós versenyszabályokat.

#### **Kivételek a versenyszabályok alkalmazása alól**

Elképzelhető, hogy néhány, a termelői szervezetek felállításáról szóló megállapodás vagy a magatartásukra vonatkozó belső szabályok korlátozzák a versenyt. A tagállamnak az elismerés szakaszában ezt meg kell vizsgálnia. Ez vonatkozik például arra az esetre, amikor a termelői szervezet halászati erőforrások kiaknázására vonatkozó belső szabályai (a KPSZ-rendelet 17. cikkének a) pontja) a termelés ellenőrzésére irányulnak. Az EUMSZ 101. cikkének (1) bekezdése értelmében ez a magatartás általában tilos. Azonban mivel a közös halászati politika és a közös piacszerzés (és így az EUMSZ 39. cikke) célkitűzéseinek megvalósítása érdekében szükség van ezekre a szabályokra, az ilyen magatartás bizonyos körülmények között mentesülhet a versenyszabályok alkalmazása alól. Ez a kivétel csak az EUMSZ 101. cikkének (1) bekezdése alá tartozó magatartásokra alkalmazandó. Az EUMSZ 102. cikke értelmében vett erőfölénnyel való visszaélés tilalma alól nincsenek kivételek.

A Szerződések és a másodlagos jogszabályok két kivételről rendelkeznek az EUMSZ 101. cikke (1) bekezdésének alkalmazását illetően:

1. **A KPSZ-rendelet 41. cikke:** Ha a termelői szervezet megállapodásaira, döntéseire vagy magatartásaira az EUMSZ 101. cikkének (1) bekezdésében szereplő helyzetek bármelyike jellemző, a versenyszabályok alkalmazása alóli, a KPSZ-rendelet 41. cikkén alapuló kivétellel biztosítható ezek jogszerűsége.

A 41. cikk meghatározza, hogy a termelői szervezet megállapodásai, döntései és magatartásai milyen feltételek mellett mentesülhetnek a versenyszabályok alkalmazása alól. A szóban forgó megállapodások, döntések és magatartások:

- a) szükségesek az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához;
- b) nem keletkeztetnek azonos árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget;
- c) nem vezetnek a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül;
- d) nem zárják ki a versenyt; valamint
- e) a kérdéses termékek jelentős részénél nem szüntetik meg a versenyhelyzetet.

A például rögzített árak használatával járó, a versenyt kizáró vagy a piacokat felosztó magatartás semmilyen körülmények között sem elfogadható.

A KPSZ-rendelet 41. cikkében meghatározott feltételek halmozottak. Ez azt jelenti, hogy valamennyi feltételnek teljesülnie kell. Az egyes feltételeknek való megfelelés ellenőrzése az alábbiakban kerül ismertetésre (3.1.6.1–3.1.6.5.).

2. **Az EUMSZ 101. cikkének (3) bekezdése:** Egy versenyszabályok alkalmazása alóli általános kivétel az EUMSZ 101. cikkének (3) bekezdésében is megtalálható.<sup>7</sup> Ugyanakkor a KPSZ-rendelet 41. cikkétől eltérően ez a kivétel általános jellegű, és nem veszi figyelembe a közös halászati politika sajátosságait.

---

<sup>7</sup> Az EUMSZ 101. cikkének (3) bekezdése alóli kivétellel kapcsolatos részletesebb információkért lásd a Szerződés 81. cikke (3) bekezdésének alkalmazására vonatkozó iránymutatást tartalmazó bizottsági közleményt (2004/C 101/08) (<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427%2807%29&from=EN>).

**3.1.6.1. A megállapodások, döntések és magatartások szükségessége az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához (a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének a) pontja)**

Az állandó ítélkezési gyakorlat értelmében az általános versenyszabályok alkalmazása alóli, a KPSZ-rendelet 41. cikke szerinti kivétel szigorúan értelmezendő<sup>8</sup>, és olyan esetekre korlátozódik, amelyekben a megállapodások, döntések és magatartások elősegítik az EUMSZ 39. cikkében meghatározott valamennyi célkitűzés megvalósítását.<sup>9</sup> Az EUMSZ 39. cikkében meghatározott különböző célkitűzések közötti ellentétek esetében, vagy ha ezek a célkitűzések nem valósíthatók meg maradéktalanul egyszerre, legalább legyen lehetőség az ilyen célkitűzések összeegyeztetésére és annak biztosítására, hogy az egyik megvalósítása ne veszélyeztesse egy másik megvalósítását.<sup>10</sup>

Az európai bíróságok azt is megerősítették, hogy a megállapodások, döntések és magatartások részben akkor zárhatók ki a versenyszabályok alkalmazása alól, ha **szükségesek** az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához.<sup>11</sup> Ez az alapelv tükröződik a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének a) pontjában is. Ezért az EUMSZ 39. cikkében meghatározott mind az öt célkitűzést külön-külön kell megvizsgálni és elemezni. A szóban forgó megállapodást, döntést és magatartást minden célkitűzés vonatkozásában értékelni kell.

Az értékelés során arra a következtetésre kell jutni, hogy a termelői szervezet megállapodásai, döntései és magatartásai szükségesek az alábbiak érdekében:

**39. cikk (1) bekezdés a) pont** *a mezőgazdasági termelékenység növelése a műszaki fejlődés előmozdításával, valamint a mezőgazdasági termelés ésszerű fejlesztésének és a termelési tényezők, így különösen a munkaerő lehető legjobb hasznosításának biztosításával.*

Tekintettel a közös halászati politikára, a megállapodásoknak, döntéseknek és magatartásoknak szükségesnek kell lenniük a halászat és az akvakultúra-tevékenységek környezeti fenntarthatóságának, valamint gazdasági és társadalmi életképességének biztosításához (a közös halászati politikáról szóló rendelet<sup>12</sup> 2. cikkének (1) bekezdése).

**39. cikk (1) bekezdés b) pont** *ily módon a mezőgazdasági tevékenységet folytató közösség megfelelő életszínvonalának biztosítása, különösen a mezőgazdaságban dolgozók egy főre jutó jövedelmének növelésével.*

A közös halászati politika vonatkozásában a megállapodásoknak, döntéseknek és magatartásoknak szükségesnek kell lenniük a halászati (vagy akvakultúrás) tevékenységet folytató közösség megfelelő

<sup>8</sup> Lásd a C-399/93. sz., *Oude Luttikhuis*-ügyben hozott 1995. december 12-i bírósági ítéletet (ECLI:EU:C:1995:434, 23. és azt követő oldalak).

<sup>9</sup> Lásd a 71/74. sz., *Frubo kontra Bizottság* ügyben hozott 1975. május 15-i bírósági ítéletet (ECLI:EU:C:1975:61, 22–27. o.).

<sup>10</sup> Lásd a T-70/92. és T-71/92. sz. egyesített ügyekben hozott 1997. május 14-i törvényszéki ítéletet (ECLI:EU:T:1997:69, 153. o.).

<sup>11</sup> Lásd a T-217/03. és T-245/03. sz., *FNCVB kontra Bizottság* egyesített ügyekben hozott 2006. december 13-i törvényszéki ítéletet (ECLI:EU:T:2006:391, 199. o.). A szükségesség fogalmát először az egyes versenyszabályok mezőgazdasági termékek termelésére és kereskedelmére történő alkalmazásáról szóló 26. sz. tanácsi rendelet (HL 30., 1962.4.20., 993. o.) vezette be.

<sup>12</sup> Az 1380/2013/EU rendelet (HL L 354., 2013.12.28., 22–61. o.) (a teljes hivatkozásért lásd a 4. lábjegyzetet).

életszínvonalának biztosításához, különösen a halászatban (vagy akvakultúrában) dolgozók egy főre jutó jövedelmének növelésével.

**39. cikk (1) bekezdés c) pont** a piacok stabilizálása.

**39. cikk (1) bekezdés d) pont** az ellátás hozzáférhetőségének biztosítása.

A közös halászati politika sajátosságainak figyelembevételével a megállapodásoknak, döntéseknek és magatartásoknak szükségesnek kell lenniük ahhoz, hogy biztosítsák az erőforrások fenntartható kiaknázását és ezzel a hosszú távú élelmiszerellátást (a közös halászati politikáról szóló rendelet 2. cikkének (1) bekezdése).

**39. cikk (1) bekezdés e) pont** a fogyasztók elfogadható ár ellenében történő ellátásának biztosítása.

**E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek információkat kell tartalmaznia az elismerést kérelmező termelői szervezet megállapodásairól, döntéseiről és magatartásairól. Az elismerés iránti kérelemben ismertetni kell, miért szükségesek ezek a megállapodások, döntések és magatartások az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához. Az ismertetésben bizonyítani kell, hogy ilyen szabályok hiányában lehetetlen lenne megvalósítani ezeket a célkitűzéseket. Az elemzésben külön-külön ki kell térni az EUMSZ 39. cikkében meghatározott minden célkitűzésre (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének b) és d) pontja).

**3.1.6.2. A megállapodások, döntések és magatartások nem keletkezhetnek azonos árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget (a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének b) pontja)**

A rögzített árak vagy azonos árak alkalmazásába történő beleegyezés tilalma az EUMSZ 101. cikke (1) bekezdésében szereplő egyik olyan versenyszabály, amely kivétel nélkül alkalmazandó. A termelői szervezetek semmilyen körülmények között sem fogadhatnak el olyan szabályt, amely ahhoz vezetne, hogy a tagjaik azonos árakat alkalmaznak.

**E feltétel ellenőrzése:**

A termelői szervezet megállapodásaival, döntéseivel és magatartásaival kapcsolatos információknak bizonyítaniuk kell, hogy egyik sem vezet az árak rögzítéséhez (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének b) és d) pontja).

**3.1.6.3. A megállapodások, döntések és magatartások nem vezetnek a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül (a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének c) pontja)**

A piacfelosztás olyan magatartásra utal, amelynek közvetett vagy közvetlen tárgya annak korlátozása, hogy melyik területen, illetve az ügyfelek melyik csoportjának/típusának lehet értékesíteni. A termelők továbbra is szabadon dönthessék el, hol és kinek értékesítenek.

**E feltétel ellenőrzése:**

A termelői szervezet megállapodásaival, döntéseivel vagy magatartásaival kapcsolatos információknak bizonyítaniuk kell, hogy a termelők értékesítési szabadsága sem a földrajzi piac, sem a potenciális vásárlók csoportja/típusa szempontjából nem korlátozott (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének b) és d) pontja). Az érintett piac meghatározásával kapcsolatos útmutatáshoz lásd a 3.1.6.5. pont alatti bekeretezett szöveget.

#### **3.1.6.4. A megállapodások, döntések és magatartások nem zárják ki a versenyt (a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének d) pontja)**

Ez a feltétel azt kívánja biztosítani, hogy a termelői szervezet megállapodásai, döntései és magatartásai nem haladják meg a közös halászati politika és a közös piacszervezés célkitűzéseinek megvalósításához szükséges megállapodásokat, döntéseket és magatartásokat, valamint nem gyakorolnak káros hatást a versenyre és ezáltal a belső piac működésére. Ez a feltétel védi a termelők és a versenyfolyamatok közötti versenyt.

#### **3.1.6.5. A megállapodások, döntések és magatartások a kérdéses termékek jelentős részénél nem szüntetik meg a versenyhelyzetet (a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének e) pontja)**

Ez a feltétel kiegészíti az előzőt, de a termelői szervezet által előállított konkrét termék(ek)re összpontosít.

Ez a két feltétel a tényleges vagy potenciális verseny vonatkozásában értékelendő.<sup>13</sup> Az elemzés során ezért ellenőrizni kell, hogy léteznek-e tényleges vagy potenciális akadályok/korlátozások a terméket vagy a földrajzi piacot illetően. Az ezeknek a feltételeknek való megfelelés eseti alapon ellenőrizendő, az érintett termék és a földrajzi piac sajátos szempontjainak figyelembevételével.

#### **A 3.1.6.4. és 3.1.6.5. pontban szereplő feltételek ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek információkat kell tartalmaznia az elismerést kérelmező termelői szervezet megállapodásairól, döntéseiről és magatartásairól, valamint részletesen ismertesse a tevékenységét. Az információknak lehetővé kell tenniük a 3.1.6.4. és 3.1.6.5. pontban szereplő feltételek teljesülésének értékelését. Az érintett piacot az alábbi két szempont alapján kell meghatározni: i. az érintett **termékpiac**, és ii. az érintett **földrajzi piac**.

i. Az érintett termékpiac vonatkozásában az információknak tanúsítaniuk kell a más termékekkel való felcserélhetőséget. Az ilyen termékeket például hasonló jellemzők, ár, használat vagy vásárlói megítélés alapján határozzák meg.

ii. Az érintett földrajzi piac vonatkozásában az értékelés során meg kell határozni azt a területet, amelyen egységesek a versenyfeltételek. Ennek érdekében az alábbi szempontokat kell megvizsgálni:  
– Korlátozás vagy jelentős költségek nélkül más területekre irányítható-e az ellátás és a beszerzés?  
– A kereslet helyi termékekre korlátozódik-e, vagy egy adott tagállamban előállított termékeket vagy akár importált termékeket is érint? Az Uniótól kívülről és más uniós országokból származó termék(ek)

<sup>13</sup> A potenciális verseny fogalma olyan vállalkozásokra utal, amelyek még nem versenyeznek az érintett piacon. A potenciális verseny értékelésével kapcsolatos útmutatásért lásd a közösségi versenyjog alkalmazásában az érintett piac meghatározásáról szóló bizottsági közleményt (97/C 372 /03).

importjával kapcsolatos adatok és az érintett tagállamon belüli értékesítéssel kapcsolatos információk hasznos mutatók.

Az értékelésnek az említett szempontok alapján tanúsítania kell, hogy a megállapodások, döntések és magatartások nem zárják ki a versenyt és nem érintik az adott piac jelentős részét. A 3.1.6.5. pontban szereplő feltételnek való megfelelés ellenőrzésénél csak a földrajzi piacot kell figyelembe venni, mert csak a szóban forgó termelői szervezet által előállított konkrét termékek vizsgálandók meg (és nem valamennyi helyettesíthető termék, mint a 3.1.6.4. pont esetében) (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének b), d) és e) pontja).

E szempontok értékelésével kapcsolatos útmutatás a közösségi versenyjog alkalmazásában az érintett piac meghatározásáról szóló bizottsági közleményben (97/C 372/03) és a Szerződés 81. cikke (3) bekezdésének alkalmazásáról szóló iránymutatást tartalmazó bizottsági közleményben (2004/C 101/08) található.<sup>14</sup>

### **3.1.7. Az erőfölénnyel való visszaélés (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének f) pontja)**

Az elismerést kérelmező termelői szervezet nem élhet vissza az erőfölényével egy adott piacon.

Az erőfölény önmagában nem jogellenes. Az erőfölénnyel rendelkező vállalkozások bármely más vállalkozáshoz hasonlóan a piaci versenyben a saját érdekeik szolgálatába állíthatják az erőfölényt. Ugyanakkor az erőfölénnyel rendelkező vállalkozásokat különleges felelősség terheli azért, hogy a magatartásuk ne torzítsa a versenyt, és kerüljék az olyan gyakorlatokat, mint például a veszteséges szinten történő árszabás (kiszorító árazás) vagy túlzó árak felszámítása.<sup>15</sup> Az ezeknek a feltételeknek való megfelelés eseti alapon, az érintett piac sajátosságainak figyelembevételével ellenőrizendő.

#### **E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek információkat kell tartalmaznia az elismerést kérelmező termelői szervezet megállapodásairól, döntéseiről és gyakorlatairól, valamint részletesen ismertesse a tevékenységét. Az információknak lehetővé kell tenniük az erőfölény megállapítását vagy kizárását egy meghatározott érintett termékpiacon vagy földrajzi piacon (útmutatásért lásd az előző feltételt), valamint annak értékelését, hogy a termelői szervezet visszaél-e az erőfölényével.

A termelői szervezet esetleges erőfölényének értékelésekor hasznos mutatóknak bizonyulnak az olyan szempontok, mint a piaci részesedés vagy a reprezentativitás. A tapasztalatok azt mutatják, hogy minél nagyobb a piaci részesedés, és minél tovább áll fenn, annál nagyobb a valószínűsége, hogy ez előjele az erőfölénynek. Általánosságban a Bizottság úgy véli, hogy az alacsony piaci részesedés általában jól jelzi a jelentős piaci erő hiányát. A Bizottság tapasztalata szerint, ha egy vállalkozás piaci részesedése nem haladja meg a 40%-ot, akkor valószínűleg nem rendelkezik erőfölénnyel. Ezt a feltételezést azonban ellenőrizni kell a piac sajátos szerkezete alapján, mert lehetnek olyan konkrét esetek e határérték alatt, amikor a versenytársak nem tudják hatékonyan korlátozni az erőfölénnyel rendelkező

<sup>14</sup> [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:31997Y1209\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:31997Y1209(01)&from=EN)  
[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427\(07\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427(07)&from=EN)

<sup>15</sup> Lásd a 322/81.sz., *Michelin kontra Bizottság* ügyben hozott 1983. november 9-i bírósági ítéletet (ECLI:EU:C:1983:313). Az uniós bíróságok ítéleteiben rendszeresen ismétlődik, hogy a 102. cikk olyan kötelezettségeket ró az erőfölénnyel rendelkező vállalkozásokra, amelyek az erőfölénnyel nem rendelkező vállalkozásokra nem terjednek ki.

vállalkozás magatartását. Az Európai Unió Bírósága továbbá rámutatott, hogy – kivételes körülmények kivételével – akkor tételezhető fel erőfölény, ha a vállalkozás piaci részesedése folyamatosan meghaladja az 50%-ot.<sup>16</sup>

Az egyéb figyelembe vehető szempontok közé tartozik, hogy más vállalkozások milyen könnyen tudnak belépni a piacra, a kiegyenlítő vásárlóerő megléte, a csoport és az erőforrások mérete és ereje, illetve az, hogy milyen mértékben van jelen az ellátási lánc több szintjén (vertikális integráció).

A kérelemben feltüntetett információknak arra kell engedniük következtetni, hogy a termelői szervezet, amennyiben erőfölénnyel rendelkezik, nem él vissza azzal, és a magatartása nem vezet versenyellenes gyakorlathoz (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének b), d) és e) pontja).

E szempont értékelésével kapcsolatos útmutatás különösen az EK-Szerződés 82. cikkének az erőfölényben lévő vállalkozások versenykorlátozó visszaélő magatartására történő alkalmazásával kapcsolatos bizottsági jogérvényesítési prioritásokról szóló iránymutatást tartalmazó bizottsági közleményben (2009/C 45/02) található.<sup>17</sup>

### **3.1.8. Információk a tagságról, az irányításról és a finanszírozási forrásokról (a KPSZ-rendelet 14. cikke (1) bekezdésének g) pontja)**

Az elismerést kérelmező termelői szervezetnek tájékoztatást kell nyújtania a tagságról, az irányításról és a finanszírozási forrásokról. Ezek az információk szükségesek ahhoz, hogy az illetékes nemzeti hatóság értékelhesse a termelői szervezet reprezentativitását és a belső működési szabályoknak való megfelelést.

#### **E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek információkat kell tartalmaznia a termelői szervezet tagságáról, irányításáról és finanszírozási forrásairól (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének a), b) és d) pontja).

<sup>16</sup> Lásd a C-62/86. sz., *AKZO Chemie BV kontra az Európai Közösségek Bizottsága* ügyben hozott 1991. július 3-i bírósági (ötödik tanácsi) ítéletet (ECLI:EU:C:1991:286, 60. o.).

<sup>17</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52009XC0224%2801%29&from=EN>



## **3.2. Az ágazatközi szervezetek elismerésének feltételei**

### **3.2.1. A belső működési szabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének a) pontja)**

Lásd a 3.1.2. pontot.

### **3.2.2. Reprezentativitás (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének b) pontja)**

Az elismerést kérelmező ágazatközi szervezetnek jelentős mértékben részt kell vennie a (feldolgozott vagy nem feldolgozott) halászati és akvakultúra-termékek előállítására, valamint azok feldolgozására és/vagy piaci értékesítésére vonatkozó tevékenységekben.

További részletekért lásd a 3.1.3. pontot.

### **3.2.3. Részvétel az előállításban, feldolgozásban vagy piaci értékesítésben (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének c) pontja)**

Elképzelhető, hogy az elismerést kérelmező ágazatközi szervezet maga nem vesz részt a (feldolgozott vagy nem feldolgozott) halászati és akvakultúra-termékek előállításában, feldolgozásában vagy piaci értékesítésében. Ez a feltétel arra utal, hogy az ágazatközi szervezetnek a tagjaitól eltérő tevékenységeket kell végeznie, és ezek nem kapcsolódhatnak az előállításhoz, feldolgozáshoz vagy piaci értékesítéshez.

#### **E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek információkat kell tartalmaznia az ágazatközi szervezet tevékenységéről és alapszabályáról. Az alapszabály sorolja fel azokat a tevékenységeket, amelyekben a csoport részt kíván venni (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének a) pontja).

### **3.2.4. Jogi személyiség, letelepedés és székhely (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének d) pontja)**

Lásd a 3.1.4. pontot.

### **3.2.5. A célkitűzések megvalósításának képessége (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének e) pontja)**

Az elismerést kérelmező ágazatközi szervezetnek képesnek kell lennie a KPSZ-rendelet 12. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósítására.

További részletekért lásd a 3.1.5. pontot.

### **3.2.6. Fogyasztói érdekek (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének f) pontja)**

Az elismerést kérelmező ágazatközi szervezetnek figyelembe kell vennie a fogyasztók érdekeit.

Ez a feltétel az EUMSZ 169. cikkének összefüggésében értelmezendő, amely cikk értelmében az Uniónak hozzá kell járulnia a fogyasztók gazdasági érdekeinek védelméhez és a tájékoztatáshoz való joguk megerősítéséhez. Ennek az oka, hogy a fogyasztók bizalmát kulcsfontosságú tényezőnek tekintik az uniós belső piac fejlődése szempontjából. Mivel az ágazatközi szervezetek célkitűzései ahhoz kapcsolódnak, hogy javítsák a halászati és akvakultúra-termékek uniós piaci elérhetőségének koordinációját és feltételeit, az intézkedéseiknek figyelembe kell venniük az uniós fogyasztók érdekeit.

**E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek be kell mutatnia, hogyan fogják figyelembe venni a fogyasztók érdekeit az ágazatközi szervezetek tevékenysége során (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének a), b) és d) pontja).

**3.2.7. A közös piacszerzés megfelelő működése (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének g) pontja)**

Az ágazatközi szervezetek elismerése nem akadályozhatja a közös piacszerzés működését. Az ágazatközi szervezetek ezért csak akkor ismerhetők el, ha a tevékenységeik megfelelnek a közös piacszerzés céljainak.

**E feltétel ellenőrzése:**

Az elismerés iránti kérelemnek be kell mutatnia, hogyan járul hozzá az ágazatközi szervezet a közös piacszerzés céljainak megvalósításához. A kérelem tanúsítsa, hogy az ágazatközi szervezet tevékenysége nem ellentétes a KPSZ-rendelettel (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének a) és d) pontja).

**3.2.8. A versenyszabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 16. cikke (1) bekezdésének h) pontja)**

A versenyszabályok alkalmazásának általános ismertetéséhez lásd a 3.1.6. pontot.

Az ágazatközi szervezet megállapodásai, döntései és magatartásai mentesülhetnek a versenyszabályok alkalmazása alól, ha:

- a) szükségesek az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához;
- b) nem tartalmaznak rögzített ár alkalmazására vonatkozó kötelezettséget;
- c) nem vezetnek a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül;
- d) más kereskedelmi partnerekkel folytatott egyenértékű ügyletekre nem alkalmaznak eltérő feltételeket, ami által azok hátrányos versenyhelyzetbe kerülnének;
- e) a kérdéses termékek jelentős részénél nem szüntetik meg a versenyhelyzetet; és
- f) nem korlátozzák a versenyt olyan esetben, amikor az nem elengedhetetlen a közös halászati politika célkitűzéseinek eléréséhez.

Ezek a feltételek halmozottak. Ez azt jelenti, hogy valamennyi feltételnek teljesülnie kell. Az egyes feltételeknek való megfelelés ellenőrzésére vonatkozó szabályok az alábbiakban kerülnek ismertetésre (3.2.8.1–3.2.8.6.).

**3.2.8.1. A megállapodások, döntések és magatartások szükségek az EUMSZ  
39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához (a KPSZ-rendelet  
41. cikke (2) bekezdésének a) pontja)**

Lásd a 3.1.6.1. pontot.

**3.2.8.2. A megállapodások, döntések és magatartások nem tartalmazzak rögzített árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének b) pontja)**

Lásd a 3.1.6.2. pontot.

**3.2.8.3. A megállapodások, döntések és magatartások nem vezetnek a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének c) pontja)**

Lásd a 3.1.6.3. pontot.

**3.2.8.4. A megállapodások, döntések és magatartások más kereskedelmi partnerekkel folytatott egyenértékű ügyletekre nem alkalmaznak eltérő feltételeket, amelyek által azok hátrányos versenyhelyzetbe kerülnének (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének d) pontja)**

Az ágazatközi szervezet létrehozása nem vezethet versenyellenes megkülönböztetéshez.

Ez a feltétel az ágazatközi szervezet tagjai közötti vertikális kapcsolat alapján értelmezendő, és meghatározza azt az alapelvet, miszerint az ágazatközi szervezet megállapodásai, döntései és magatartásai nem alkalmazhatnak olyan eltérő feltételeket, amelyek által a kereskedelmi partnerek hátrányos versenyhelyzetbe kerülnének, befolyásolva ezzel a belső piac helyes működését. Például a különböző kereskedelmi partnerek esetében alkalmazott különböző árak legyenek megindokolható objektív tények alapján (például eltérő szállítási költségek), ellenkező esetben az uniós versenyszabályok megsértésének tekinthetők.

**E feltétel ellenőrzése:**

A csoport szabályaival kapcsolatos információknak tanúsítaniuk kell, hogy a szabályok kizárólag az érintett szempontokra vonatkoznak, és nem tesznek különbséget a kereskedelmi partnerek között, akik így nem kerülnek hátrányos versenyhelyzetbe (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletének b) és d) pontja).

E szempont értékelésével kapcsolatos útmutatás a kereskedelemre gyakorolt hatásra vonatkozó, a Szerződés 81. és 82. cikkében foglalt koncepcióról szóló iránymutatást tartalmazó bizottsági közleményben (2004/C 101/07) található.<sup>18</sup>

**3.2.8.5. A megállapodások, döntések és magatartások a kérdéses termékek jelentős részénél nem szüntetik meg a versenyhelyzetet (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének e) pontja)**

Lásd a 3.1.6.5. pontot.

**3.2.8.6. A megállapodások, döntések és magatartások nem korlátozzák a versenyt olyan esetben, amikor az nem elengedhetetlen a közös halászati politika**

<sup>18</sup> [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427 %2806%29&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427%2806%29&from=EN), lásd különösen a (82) bekezdést.

**célkitűzéseinek eléréséhez (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének f) pontja)**

Lásd analógia révén a 3.1.6.4. pontot az e feltételnek való megfelelés ellenőrzésével kapcsolatos útmutatásért. Az ellenőrzési eljárás megegyezik a termelői szervezetek esetében alkalmazott eljárással, de az ágazatközi szervezetek esetében nagyobb a bizonyítási teher, mert az ágazatközi szervezeteknek bizonyítaniuk kell, hogy a megállapodásaikból, döntéseikből és magatartásaikból származó versenykorlátozás szükséges a közös halászati politika célkitűzéseinek megvalósításához.

**A 3.2.8.5. és 3.2.8.6. pontban szereplő feltételek ellenőrzése:**

Lásd a 3.1.6.4. és 3.1.6.5. pontban szereplő leírást. A termelői szervezetekre vonatkozó feltételek az ágazatközi szervezetekre is vonatkoznak, noha fordított sorrendben.

#### **4. Az eljárás**

##### **A kérelem formátuma**

Az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. melléklete meghatározza az elismerést kérelmező termelői szervezet/ágazatközi szervezet által az érintett tagállam felé benyújtandó kérelem formátumát.

##### **A tagállam válaszáinak határideje**

Az érintett tagállamnak a KPSZ-rendelet 14., 16. és 17. cikkében felsorolt valamennyi feltételnek való megfelelés ellenőrzését követően tájékoztatnia kell a kérelmet benyújtó termelői szervezetet/ágazatközi szervezetet a határozatáról, adott esetben indokolással. Erre a kérelem kézhezvételétől számított három hónap áll rendelkezésére (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet 2. cikke).

##### **Ellenőrzések**

A termelői szervezeteknek/ágazatközi szervezeteknek mindig meg kell felelniük a KPSZ-rendelet 14., 16. és 17. cikkében felsorolt feltételeknek. A tagállamok kötelesek rendszeres időközönként ellenőrzéseket végezni az elismerést követő további megfelelés biztosítása érdekében. Termelői szervezetek esetében az ellenőrzéseknek a KPSZ-rendelet 28. cikkében meghatározott kötelezettségek teljesítésére (Termelési és értékesítési tervek) is ki kell terjedniük. Meg nem felelés esetén az elismerés visszavonható. Ebben az esetben a tagállam tájékoztatja az érintett termelői szervezetet/ágazatközi szervezetet, és lehetőséget biztosít arra, hogy két hónapon belül megtegye észrevételeit (a KPSZ-rendelet 18. cikke és az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet 3. cikke).

Sem a KPSZ-rendelet, sem az azt végrehajtó aktusok nem határozzák meg az ilyen ellenőrzések elvégzésének időkeretét. Az érintett tagállam döntheti el, milyen gyakorisággal végzi az ellenőrzéseket, amíg azokat rendszeresen elvégzik, biztosítva ezáltal az érintett feltételeknek való folyamatos megfelelés hatékony nyomon követését.

A Bizottság is végezhet ellenőrzéseket annak biztosítása érdekében, hogy megfelelően követték a termelői szervezetek/ágazatközi szervezetek elismerésére vonatkozó eljárást. Meg nem felelés esetén a Bizottság adott esetben kéri az érintett tagállamtól az elismerés visszavonását (a KPSZ-rendelet 20. cikke).



**I.I. melléklet – Összefoglalás a termelői szervezetek elismerés iránti kérelmében feltüntetendő információkról az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletében meghatározott formátum alapján**

- a) **A termelői szervezet alapszabálya**
- b) **A belső működési szabályok az 1379/2013/EU rendelet 17. cikkében megállapított elvekkel összhangban**
- c) **A termelői szervezet érdekében és nevében eljárásra felhatalmazott személyek neve**
- d) **Bizonyíték arról, hogy a termelői szervezet megfelel az 1379/2013/EU rendelet 14. cikkének (1) bekezdésében megállapított feltételeknek:**
- A csatlakozás önkéntességét és az elismerés kérelmezéséről hozott demokratikus határozatot alátámasztó bizonyíték (jegyzőkönyv vagy hasonló)
  - A belső működésről szóló információk, adott esetben kiegészítve az a) és b) pontban megadott információkat
  - A jogi személyiség megszerzését alátámasztó bizonyíték
  - Bizonyíték arra, hogy a csoport képes termelői szervezeti célkitűzések megvalósítására
  - Bizonyíték a versenyszabályoknak való megfelelésre, illetve az ilyen szabályok alkalmazása alóli kivételek esetében bizonyítékok különösen az alábbiakra:
    - a szabály szükséges az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához;
    - annak ellenőrzése, hogy a szabály nem keletkeztet azonos árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget;
    - annak ellenőrzése, hogy a szabály nem vezet a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül;
    - az azt tanúsító elemzés, hogy a szabály nem zárja ki a versenyt;
    - az azt tanúsító elemzés, hogy a szabály a kérdéses termékek jelentős részénél nem szünteti meg a versenyhelyzetet.
  - A csoport megállapodásairól, döntéseiről és magatartásairól szóló információk, adott esetben kiegészítve az a) és b) pontban nyújtott információkat
  - Információk a tagságról, az irányításról és a finanszírozási forrásokról
- e) **A termelői szervezet által végzett tevékenység részletei, beleértve a tevékenység végzésének területét, valamint az elismerés tárgyát képező halászati és akvakultúra-termékek ismertetését**
- Információ a reprezentativitásról – adott esetben a tagállam sajátos követelményeihez igazítva
  - Információ a tevékenységekről (terület, termékek)

**I.II. melléklet – Összefoglalás az ágazatközi szervezetek elismerés iránti kérelemében feltüntetendő információkról az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet I. mellékletében meghatározott formátum alapján**

**a) Az ágazatközi szervezet alapszabálya**

Beleértve a csoport esetleges tevékenységeiről szóló információkat.

**b) A belső működési szabályok az 1379/2013/EU rendelet 17. cikkében megállapított elvekkel összhangban**

**c) Az ágazatközi szervezet érdekében és nevében eljárásra felhatalmazott személyek neve**

**d) Bizonyíték arról, hogy az ágazatközi szervezet megfelel az 1379/2013/EU rendelet 16. cikkének (1) bekezdésében megállapított feltételeknek**

- A belső működésről szóló információk, adott esetben kiegészítve az a) és b) pontban megadott információkat.
- A jogi személyiség megszerzését alátámasztó bizonyíték.
- Bizonyíték arra, hogy a csoport képes ágazatközi szervezeti célkitűzések megvalósítására.
- Bizonyíték arra, hogy a csoport figyelembe veszi a fogyasztói érdekeket a tevékenysége során (adott esetben az a) és b) pontban feltüntetett információkon túl).
- Bizonyíték arra, hogy a csoport tevékenységei nem ellentétesek a közös piacszerkezéssel (adott esetben az a) pontban feltüntetett információkon túl).
- A versenyszabályoknak való megfelelés, illetve az ilyen szabályok alkalmazása alóli kivételek esetében bizonyítékok különösen az alábbiakra:
  - a szabály szükséges az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához,
  - annak ellenőrzése, hogy a szabály nem keletkeztet azonos árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget,
  - annak ellenőrzése, hogy a szabály nem vezet a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül,
  - az azt tanúsító elemzés, hogy a szabály nem zárja ki a versenyt,
  - az azt tanúsító elemzés, hogy a szabály a kérdéses termékek jelentős részénél nem szünteti meg a versenyhelyzetet.

**e) Az ágazatközi szervezet által végzett tevékenység részletei, beleértve a tevékenység végzésének területét, valamint az elismerés tárgyát képező halászati és akvakultúra-termékek ismertetését**

- Információ a reprezentativitásról – adott esetben a tagállam sajátos követelményeihez igazítva.
- Információ a tevékenységekről (terület, termékek).



## **II. RÉSZ – A II. FEJEZET A SZABÁLYOK KITERJESZTÉSE CÍMŰ III. SZAKASZÁNAK VÉGREHAJTÁSÁRÓL SZÓLÓ ÚTMUTATÓ**

A KPSZ-rendelet II. fejezetének III. szakasza meghatározza, hogy a tagállamok milyen feltételek, korlátozások és eljárás alkalmazásával terjeszthetik ki a termelői szervezetek/ágazatközi szervezetek által elfogadott szabályokat a nem tagokra. A szabályok tervezett kiterjesztéséről szóló, a Bizottság részére küldendő értesítés formátumát és a követendő eljárást az 1419/2013/EU végrehajtási rendelet 5. cikke határozza meg.

Ez a rész ismerteti a III. szakasz célját és az érintett szereplők szerepét, valamint azt, hogyan értékelendő a szabályok nem tagokra történő kiterjesztésére vonatkozó kérelem a KPSZ-rendelet 22., 23. és 25. cikkében megfogalmazott feltételek alapján.

### **1. A szabályok nem tagokra történő kiterjesztésének célja**

A termelői szervezetek/ágazatközi szervezetek által elfogadott szabályok nem tagokra történő kiterjesztése az egyik olyan eszköz, amely lehetővé teszi a közös halászati politika és a közös piacszervezés céljainak megvalósítását az adott szükségletekhez legjobban igazodó módon. A termelői szervezetek/ágazatközi szervezetek által elfogadott szabályok nem tagokra történő kiterjesztéséről szóló határozat során a tagállamok megerősítik az ilyen szabályok érvényességét a közös halászati politika célkitűzéseinek megvalósítása szempontjából, és elismerik a szabályok ehhez történő hozzájárulását.

A szabályok nem tagokra történő kiterjesztése az egyik olyan eszköz a termelői szervezetek számára, amely révén a termelés stabilizálásával biztosítják a tevékenységek fenntarthatóságát. Az ilyen kiterjesztés arra irányul, hogy csökkentse a halászati és akvakultúra-termékek kínálatának fluktuációját, például a mennyiséget és a méretet illetően, és megalapozza az év során történő stabilabb termelést.

Ágazatközi szervezetek esetében a szabályok nem tagokra történő kiterjesztésével javítani kívánják a halászati és akvakultúra-termékek értékesítési feltételeit az ellátási lánc egészében.

### **2. Az érintett szereplők szerepe**

A szabályok kiterjesztési eljárásában három szereplő érintett: a kérelmező termelői szervezet/ágazatközi szervezet, a tagállam, amelyben létrehozták a termelői szervezetet/ágazatközi szervezetet, és ahol az reprezentatívnak számít, valamint az Európai Bizottság.

A termelői szervezet/ágazatközi szervezet a szabályok kiterjesztésének kulcsszereplője. A szervezetén belül szabályokat hoz, amelyek valamennyi tagjára nézve kötelező érvényűek. Ha úgy ítéli meg, hogy az elfogadott szabály szükséges a közös halászati politika és a közös piacszervezés céljainak megvalósításához, kérheti, hogy ezt a szabályt valamennyi termelőre/piaci szereplőre terjesszék ki azon a területen, amelyen reprezentatívnak számít. A termelői szervezet/ágazatközi szervezet feladata a KPSZ-rendelet 22., 23. és 25. cikkében meghatározott feltételek teljesülésének bizonyítása.

A tagállamnak, amelyhez valamely termelői szervezettől/ágazatközi szervezettől a szabályok kiterjesztésére vonatkozó kérelem érkezik, értékelnie kell, hogy a szabályok kérelmezett kiterjesztése megfelel-e a KPSZ-rendelet 22., 23. és 25. cikkében meghatározott feltételeknek. Valamennyi

ellenőrzés elvégzését és a kérelem pozitív elbírálását követően a tagállamnak értesítenie kell a Bizottságot az adott szabály kiterjesztésére vonatkozó szándékáról.

A tagállami értesítés kézhezvételét követően a Bizottságnak határoznia kell a szabályok tervezett kiterjesztésének jóváhagyásáról vagy elutasításáról. A Bizottság ezért ellenőrzi a tagállami értesítés tartalmát, valamint azt, hogy elvégezték-e a vonatkozó vizsgálatokat és elemzést a KPSZ-rendelet 22., 23. és 25. cikkében meghatározott feltételeknek való megfelelés biztosítása érdekében. A szabályok kiterjesztésének jóváhagyásakor a Bizottság ellenőrizheti, hogy teljesülnek-e a jóváhagyás feltételei. Ha megállapításra kerül, hogy a kiterjesztett szabály nem felel meg a KPSZ-rendeletben meghatározott követelményeknek, a Bizottság visszavonhatja a jóváhagyást.

### **3. A szabályok kiterjesztésének és a kiterjesztés jóváhagyásának feltételei**

A KPSZ-rendelet 22., 23. és 25. cikke meghatározza, milyen feltételeknek kell eleget tennie egy szabálynak ahhoz, hogy kiterjessék a nem tagokra. Ezek a feltételek az alábbiakban kerülnek ismertetésre, külön-külön szakaszban a termelői szervezetek/termelői szervezetek társulásai, illetve az ágazatközi szervezetek vonatkozásában. A KPSZ-rendelet 9. cikkének (2) bekezdése értelmében – egyéb rendelkezés hiányában – a termelői szervezetekre vonatkozó feltételek alkalmazandók a termelői szervezetek társulásaira is.

#### **3.1. A termelői szervezeteken belül elfogadott szabályok kiterjesztésének feltételei**

##### **3.1.1. A kérelem eredete (a KPSZ-rendelet 22. cikkének (1) bekezdése)**

A szabály kiterjesztésére vonatkozó javaslatnak valamely termelői szervezettől kell származnia. Ezért ha egy tagállam a termelői szervezet kifejezett kérése nélkül kíván kötelező érvényűvé tenni egy termelői szervezeten belül elfogadott szabályt a nem tagok vonatkozásában, azt nem a szabályok kiterjesztésével, hanem más eszközökkel kell megtennie.

##### **E feltétel ellenőrzése:**

A kiterjesztendő szabályról szóló értesítésnek tartalmaznia kell az érintett termelői szervezet által benyújtott, a szabály kiterjesztésére vonatkozó kérelmet (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének d) pontja).

##### **3.1.2. A szervezet létrehozása (a KPSZ-rendelet 22. cikke (1) bekezdésének a) pontja)**

A szabályok kiterjesztését kérelmező termelői szervezet már legalább egy éve létrejött. A termelői szervezetek ezért a tevékenységük első évében nem kérhetik a tagjaik által elfogadott szabályok kiterjesztését. Ez a feltétel azt kívánja biztosítani, hogy a termelői szervezetet elég régen létrehozták ahhoz, hogy kellő bizonyítékot gyűjtsön össze a szabály kiterjesztésére vonatkozó kérelem alátámasztására, mielőtt azt a nem tagokra is kiterjesztik.

##### **E feltétel ellenőrzése:**

Az érintett termelői szervezet nevét és levelezési címét, valamint az elismerés napját fel kell tüntetni a kiterjesztendő szabályról szóló értesítésben (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének a) és d) pontja).

### **3.1.3. Reprezentativitás (a KPSZ-rendelet 22. cikkének (2) bekezdése a halászati, illetve a 22. cikkének (3) bekezdése az akvakultúrával foglalkozó termelői szervezetek esetében)**

A kiterjesztés iránti kérelmet megelőző évben a termelői szervezet:

- **halászati termelői szervezetek esetében:** a szabály által érintett termék legalább 55%-át értékesítette azon a területen, amelyet a szabály kiterjesztésére vonatkozó javaslat érint;
- **akvakultúrával foglalkozó termelői szervezetek esetében:** a szabály által érintett termék legalább 40%-át értékesítette azon a területen, amelyet a szabály kiterjesztésére vonatkozó javaslat érint.

Csak a 22. cikk (2) és (3) bekezdésében felsorolt kritériumok használhatók a reprezentativitás értékelésére.

#### **E feltétel ellenőrzése:**

A kiterjesztendő szabályról szóló értesítésnek tartalmaznia kell a termelői szervezet reprezentativitásának igazolásához szükséges információkat (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének b) pontja).

### **3.1.4. Intézkedések (a KPSZ-rendelet 22. cikke (1) bekezdésének b) pontja)**

A kiterjesztésre javasolt szabálynak a KPSZ-rendelet 8. cikkében felsorolt alábbi intézkedések egyikére kell vonatkoznia:

#### **Valamennyi termelői szervezet**

- a termelés piaci igényekhez való hozzáigazítása (a KPSZ-rendelet 8. cikke (1) bekezdésének a) pontja);
- a kínálat szervezése és a tagok termékeinek piaci értékesítése (a KPSZ-rendelet 8. cikke (1) bekezdésének b) pontja);
- tagjaik termékeinek megkülönböztetésmentes módon történő népszerűsítése (a KPSZ-rendelet 8. cikke (1) bekezdésének c) pontja);

#### **Halászati termelői szervezetek**

- a halászati tevékenységek kollektív tervezése és irányítása (a KPSZ-rendelet 8. cikke (2) bekezdésének a) pontja);
- a nem kívánt fogások megakadályozása és minimálisra csökkentése (a KPSZ-rendelet 8. cikke (2) bekezdésének b) pontja);

#### **Akvakultúrával foglalkozó termelői szervezetek**

- a fenntartható akvakultúra-tevékenységek előmozdítása (a KPSZ-rendelet 8. cikke (3) bekezdésének a) pontja);
- információk gyűjtése a forgalomba hozott termékekről (a KPSZ-rendelet 8. cikke (3) bekezdésének b) pontja);
- környezeti információk gyűjtése (a KPSZ-rendelet 8. cikke (3) bekezdésének c) pontja);
- a tagok akvakultúra-tevékenységei irányításának megtervezése (a KPSZ-rendelet 8. cikke (3) bekezdésének d) pontja);

- a fenntartható akvakultúra-termékek népszerűsítését célzó szakmai programok támogatása (a KPSZ-rendelet 8. cikke (3) bekezdésének e) pontja).

Ezeket az intézkedéseket a termelői szervezetek és a termelői szervezetek társulásai célkitűzéseinek összefüggésében kell megvizsgálni. E célkitűzéseknek (termelői szervezetek esetében) a KPSZ-rendelet 7. cikkében, illetve (termelői szervezetek társulásai esetében) a KPSZ-rendelet 10. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához kell vezetniük, valamint hozzá kell járulniuk a közös piacszerzés és a közös halászati politika céljainak megvalósításához.

**E feltétel ellenőrzése:**

A szabályt és a termelői szervezet által végrehajtható érintett intézkedést fel kell tüntetni a kiterjesztendő szabályról szóló értesítésben. Ismertetni kell az intézkedés és a termelői szervezet által megvalósítandó célkitűzések közötti kapcsolatot is (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének c) és d) pontja).

**3.1.5. A versenyszabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének b) pontja)**

A kiterjesztésre javasolt szabálynak meg kell felelnie a KPSZ-rendelet V. fejezetében meghatározott versenyszabályoknak. A KPSZ-rendelet 40. cikkében meghatározott általános alapelv szerint az uniós versenyszabályok alkalmazandók a halászati és akvakultúra-termékek termelésével és piaci értékesítésével kapcsolatos megállapodásokra, döntésekre és magatartásokra. A szabályoknak való megfelelésről és az alkalmazásuk alóli kivételekről szóló további információkért lásd a szakmai szervezetek elfogadásáról szóló I. rész 3.1.6. pontját.

Ha a kiterjesztendő szabályok olyan magatartást tartalmaznak, amely az EUMSZ 101. cikke (1) bekezdésének értelmében általában tilos, csak akkor hagyható jóvá a kiterjesztésük, ha a KPSZ-rendelet 41. cikkében a versenyszabályok alkalmazása alóli kivételre vonatkozóan meghatározott valamennyi feltétel teljesül.

A 41. cikkben szereplő feltételek teljesülését **a nem tagokra kiterjesztett** szabályok összefüggésében kell ellenőrizni. A termelői szervezeten belül elfogadott szabályoknak, mielőtt kiterjesztik őket a nem tagokra, továbbá meg kell felelniük a versenyszabályoknak.

A versenyszabályok alkalmazása alóli, a 41. cikkben meghatározott mentesség igénybevételéhez a kiterjesztendő szabályok:

- a) szükségesek az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához;
- b) nem keletkeztetnek azonos árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget;
- c) nem vezetnek a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül;
- d) nem zárják ki a versenyt; valamint
- e) a kérdéses termékek jelentős részénél nem szüntetik meg a versenyhelyzetet.

A például rögzített árak használatával járó, a versenyt kizáró vagy a piacokat felosztó magatartás semmilyen körülmények között sem elfogadható.

Ezek a feltételek halmozottak. Ez azt jelenti, hogy valamennyi feltételnek teljesülnie kell. Az egyes feltételeknek való megfelelés ellenőrzése az alábbiakban kerül ismertetésre (3.1.5.1–3.1.5.5.).

### 3.1.5.1. A szabályok kiterjesztése szükséges az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához (a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének a) pontja)

Az állandó ítélkezési gyakorlat értelmében az általános versenyszabályok alkalmazása alóli, a KPSZ-rendelet 41. cikke szerinti kivétel szigorúan értelmezendő<sup>19</sup>, és olyan esetekre korlátozódik, amelyekben a megállapodások, döntések és magatartások elősegítik az EUMSZ 39. cikkében meghatározott valamennyi célkitűzés megvalósítását.<sup>20</sup> Az EUMSZ 39. cikkében meghatározott különböző célkitűzések közötti ellentétek esetében, vagy ha ezek a célkitűzések nem valósíthatók meg maradéktalanul egyszerre, legalább legyen lehetőség az ilyen célkitűzések összeegyeztetésére és annak biztosítására, hogy az egyik megvalósítása ne veszélyeztesse egy másik megvalósítását.<sup>21</sup>

Az európai bíróságok azt is megerősítették, hogy a megállapodások, döntések és magatartások részben akkor zárhatók ki a versenyszabályok alkalmazása alól, ha **szükségesek** az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához.<sup>22</sup> Ez az alapelv tükröződik a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének a) pontjában is. Ezért az EUMSZ 39. cikkében meghatározott mind az öt célkitűzést külön-külön kell megvizsgálni és elemezni. A szóban forgó megállapodást, döntést és magatartást minden célkitűzés vonatkozásában értékelni kell.

Az értékelés során arra a következtetésre kell jutni, hogy a termelői szervezet szabálya szükséges az alábbiak érdekében:

**39. cikk (1) bekezdés a) pont** *a mezőgazdasági termelékenység növelése a műszaki fejlődés előmozdításával, valamint a mezőgazdasági termelés ésszerű fejlesztésének és a termelési tényezők, így különösen a munkaerő lehető legjobb hasznosításának biztosításával.*

Tekintettel a közös halászati politikára, az ismertetésnek arra kell összpontosítania, miért szükséges a szabályok kiterjesztése a halászat és az akvakultúra-tevékenységek környezeti fenntarthatóságának, valamint gazdasági és társadalmi életképességének biztosításához (a közös halászati politikáról szóló rendelet<sup>23</sup> 2. cikkének (1) bekezdése).

**39. cikk (1) bekezdés b) pont** *ily módon a mezőgazdasági tevékenységet folytató közösség megfelelő életszínvonalának biztosítása, különösen a mezőgazdaságban dolgozók egy főre jutó jövedelmének növelésével.*

A közös halászati politika vonatkozásában az értesítésnek ezért ismertetnie kell, miért van szükség a szabályok kiterjesztésére a halászati (vagy akvakultúrás) tevékenységet folytató közösség megfelelő

<sup>19</sup> Lásd a C-399/93. sz., *Oude Luttikhuis*-ügyben hozott 1995. december 12-i bírósági ítéletet (ECLI:EU:C:1995:434, 23. és azt követő oldalak).

<sup>20</sup> Lásd a 71/74. sz., *Frubo kontra Bizottság* ügyben hozott 1975. május 15-i bírósági ítéletet (ECLI:EU:C:1975:61, 22–27. o.).

<sup>21</sup> Lásd a T-70/92. és T-71/92. sz. egyesített ügyekben hozott 1997. május 14-i törvényszéki ítéletet (ECLI:EU:T:1997:69, 153. o.).

<sup>22</sup> Lásd a T-217/03. és T-245/03. sz., *FNCVB kontra Bizottság* egyesített ügyekben hozott 2006. december 13-i törvényszéki ítéletet (ECLI:EU:T:2006:391, 199. o.). A szükségesség fogalmát először az egyes versenyszabályok mezőgazdasági termékek termelésére és kereskedelmére történő alkalmazásáról szóló 26. sz. tanácsi rendelet (HL 30., 1962.4.20., 993. o.) vezette be.

<sup>23</sup> Az 1380/2013/EU rendelet (HL L 354., 2013.12.28., 22–61. o.) (a teljes hivatkozásért lásd a 4. lábjegyzetet).

életszínvonalának biztosításához, különösen a halászatban (vagy akvakultúrában) dolgozók egy főre jutó jövedelmének növelésével.

**39. cikk (1) bekezdés c) pont** a piacok stabilizálása.

**39. cikk (1) bekezdés d) pont** az ellátás hozzáférhetőségének biztosítása.

A közös halászati politika sajátosságainak figyelembevételével az értesítésnek tartalmaznia kell, miért van szükség a szabályok kiterjesztésére az erőforrások fenntartható kiaknázásának és ezzel a hosszú távú élelmiszerellátásnak a biztosításához (a közös halászati politikáról szóló rendelet 2. cikkének (1) bekezdése).

**39. cikk (1) bekezdés e) pont** a fogyasztók elfogadható ár ellenében történő ellátásának biztosítása.

**E feltétel ellenőrzése:**

Az értesítésben ismertetni kell, miért van szükség a szabály kiterjesztésére az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához. Az elemzésnek tanúsítania kell, hogy a kiterjesztés hiányában lehetetlen lenne megvalósítani az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzéseket. Az elemzésben külön-külön ki kell térni az egyes célkitűzésekre. A 39. cikk (1) bekezdésének a), b) és d) pontjában meghatározott célkitűzések vonatkozásában az ismertetés a fent kiemelt szempontokra összpontosítson. A 39. cikk (1) bekezdésének c) pontja vonatkozásában az értesítésben ki kell fejteni a szabályok kiterjesztésének szükségességét azáltal, hogy felhívják a figyelmet az annak elmulasztása esetén bekövetkező piaci fluktuáció veszélyére. A 39. cikk (1) bekezdésének e) pontja vonatkozásában az értesítésben ismertetni kell, hogyan fog hozzájárulni a szabályok kiterjesztése a végfelhasználóra vonatkozó árak stabilitásához (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének d) pontja).

**3.1.5.2. A szabályok kiterjesztése nem keletkeztet azonos árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget (a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének b) pontja)**

A termelői szervezet által elfogadott szabály semmilyen körülmények között nem terjeszthető ki, ha olyan helyzetet eredményezne, amelyben azonos árakat alkalmaznak.

**E feltétel ellenőrzése:**

Az értesítésben meg kell erősíteni, hogy a kiterjesztendő szabály csak az értesítésben szereplő szempontokra vonatkozik (például a termelői szervezet szabályai esetében a kirakodás mértékére vonatkozó korlátozásokra), és nem tartalmaz azonos árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget (az árak rögzítése) (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének d) pontja).

**3.1.5.3. A szabályok kiterjesztése nem vezet a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül (a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének c) pontja)**

A piacfelosztás olyan magatartásra utal, amelynek közvetett vagy közvetlen tárgya annak korlátozása, hogy melyik területen, illetve az ügyfelek melyik csoportjának/típusának lehet értékesíteni. A termelők továbbra is szabadon dönthessék el, hol és kinek értékesítenek.

**E feltétel ellenőrzése:**

Az értesítésben meg kell erősíteni, hogy a kiterjesztendő szabály nem vezet a piacok bármilyen módon történő felosztásához. Az értesítés különösen azt tanúsítsa, hogy a szabály sem a földrajzi piac, sem a potenciális vásárlók csoportja/típusa vonatkozásában nem fogja korlátozni a termelők értékesítési szabadságát. Az elemzésnek emellett tanúsítania kell, hogy a vásárlók továbbra is szabadon eldönthetik, hol és honnan vásároljanak, miután kiterjesztették a szabályt (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének d) pontja). Az érintett piac meghatározásával kapcsolatos útmutatáshoz lásd a 3.1.5.5. pont alatti bekeretezett szöveget.

**3.1.5.4. A szabályok kiterjesztése nem zárja ki a versenyt (a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének d) pontja)**

Ez a feltétel azt kívánja biztosítani, hogy a szabályok kiterjesztése nem haladja meg a közös halászati politika és a közös piacszervezés célkitűzéseinek megvalósításához szükséges mértéket, valamint nem gyakorol káros hatást a versenyre és ezáltal a belső piac működésére. Ez a feltétel védi a termelők és a versenyfolyamatok közötti versenyt.

**3.1.5.5. A szabályok kiterjesztése a kérdéses termékek jelentős részénél nem szünteti meg a versenyhelyzetet (a KPSZ-rendelet 41. cikke (1) bekezdésének e) pontja)**

Ez a feltétel kiegészíti az előzőt, de a szabályok javasolt kiterjesztése által érintett konkrét termékre összpontosít. Kimondja, hogy a szabályok kiterjesztése nem szüntetheti meg a versenyt a szóban forgó termék vonatkozásában.

Ez a két feltétel együtt értékelendő a tényleges vagy potenciális verseny vonatkozásában.<sup>24</sup> Az elemzés során ezért ellenőrizni kell, hogy léteznek-e olyan akadályok/korlátozások a terméket vagy a földrajzi piacot illetően, amelyek befolyásolhatják a tényleges vagy potenciális versenytársakat. Az ezeknek a feltételeknek való megfelelés eseti alapon, az érintett termék és földrajzi piac sajátos szempontjainak figyelembevételével ellenőrizendő.

#### **A 3.1.5.4. és 3.1.5.5. pontban szereplő feltételek ellenőrzése**

Az értesítésben értékelni kell a 3.1.5.4. és 3.1.5.5. pontban szereplő feltételeket. Ennek érdekében az értesítésnek az alábbi két szempont alapján kell meghatároznia az érintett piacot: i. az érintett **termékpia**c, és ii. az érintett **földrajzi pia**c.

i. Az érintett termékpia c vonatkozásában az értesítésnek tanúsítania kell a más termékekkel való felcserélhetőséget. Az ilyen termékeket például hasonló jellemzők, ár, használat vagy vásárlói megítélés alapján határozzák meg.

ii. Az érintett földrajzi pia c vonatkozásában az értesítésben meg kell határozni azt a területet, amelyen egységesek a versenyfeltételek. Ennek érdekében az értesítésben elemezni kell az alábbi szempontokat:

- Korlátozás vagy jelentős költségek nélkül más területekre irányítható-e az ellátás és a beszerzés?
- A kereslet helyi termékekre korlátozódik-e, vagy egy adott tagállamban előállított termékeket vagy akár importált termékeket is érint? Az Unió kívülről és más uniós országokból származó termék(ek) importjával kapcsolatos adatok és az érintett tagállamon belüli értékesítéssel kapcsolatos információk hasznos mutatók.

Az elemzésnek e szempontok alapján tanúsítania kell, hogy a szabályok kiterjesztése nem zárja ki a versenyt, és nem érinti az adott pia c jelentős részét. A 3.1.5.5. pontban szereplő feltételnek való megfelelés ellenőrzéséhez csak a földrajzi pia cot kell figyelembe venni, mert csak a kiterjesztés által érintett konkrét termék vizsgálendő meg (és nem valamennyi helyettesíthető termék, mint a 3.1.5.4. pontban) (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének d) pontja).

E szempontok értékelésével kapcsolatos útmutatás a közösségi versenyjog alkalmazásában az érintett pia c meghatározásáról szóló bizottsági közleményben (97/C 372/03) és a Szerződés 81. cikke (3) bekezdésének alkalmazásáról szóló iránymutatást tartalmazó bizottsági közleményben (2004/C 101/08) található.<sup>25</sup>

#### **3.1.6. A kereskedelem szabadsága (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének c) pontja)**

A termelői szervezetben elfogadott szabály kiterjesztése nem akadályozhatja a kereskedelmet. Ezt a feltételt a szabályok kiterjesztésének határokon átnyúló lehetséges hatásai alapján kell megvizsgálni. A kereskedelem fogalma nem korlátozódik az áruk és szolgáltatások határokon átnyúló hagyományos cseréjére, hanem felöleli a határokon átnyúló valamennyi gazdasági tevékenységet, beleértve a vállalkozások letelepedését is.

<sup>24</sup> A potenciális verseny fogalma olyan vállalkozásokra utal, amelyek még nem versenyeznek az érintett piacon. A potenciális verseny értékelésével kapcsolatos útmutatásért lásd a közösségi versenyjog alkalmazásában az érintett pia c meghatározásáról szóló bizottsági közleményt (97/C 372 /03).

<sup>25</sup> [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:31997Y1209\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:31997Y1209(01)&from=EN)  
[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427\(07\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427(07)&from=EN)



Az állandó ítélkezési gyakorlat szerint a kereskedelem fogalma továbbá olyan eseteket is magában foglal, amelyekben a megállapodások vagy magatartások befolyásolják a piac versenyszerkezetét. A szabályok kiterjesztése ezért nem szoríthatja ki az Unión belül vagy kívül működő versenytársakat, illetve nem fenyegethet ezzel, mert ez befolyásolná a belső piacon vagy a harmadik országokkal folytatott kereskedelem összefüggésében végzett gazdasági tevékenységeket.

**E feltétel ellenőrzése:**

A kiterjesztendő szabályról szóló értesítésnek tartalmaznia kell annak indokolását, hogy a szabály nem befolyásolja az áruk, szolgáltatások vagy egyéb határokon átnyúló tevékenységek szabad áramlását. Az elemzésnek különösen azt kell tanúsítania, hogy a szabályok kiterjesztése nem korlátozza a szabályok által érintett termék határokon átnyúló kereskedelmét. Az elemzésnek nemcsak az uniós belső piacot kell figyelembe vennie (lásd a lent említett útmutatást), hanem a harmadik országokkal folytatott kereskedelemre gyakorolt lehetséges negatív hatásokat is ellenőriznie kell (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének d) pontja).

E szempont értékelésével kapcsolatos útmutatás különösen a kereskedelemre gyakorolt hatásra vonatkozó, a Szerződés 81. és 82. cikkében foglalt koncepcióról szóló iránymutatást tartalmazó bizottsági közleményben (2004/C 101/07) található.<sup>26</sup>

**3.1.7. Az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósítása (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének d) pontja)**

A termelői szervezet által elfogadott szabály kiterjesztése nem veszélyeztetheti az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósítását. Ez a cikk meghatározza a közös halászati politika általános céljait. A szabályok ezért csak akkor terjeszthetők ki, ha megfelelnek a közös piacszervezés és a közös halászati politika céljainak.

**E feltétel ellenőrzése:**

A kiterjesztendő szabályról szóló értesítésben ismertetni kell, hogyan járul hozzá a szabály a közös piacszervezés/közös halászati politika céljainak megvalósításához. Az ismertetésben tanúsítani kell, hogy a szabály nem ellentétes a közös halászati politikával, és így nem veszélyezteti az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósítását (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének d) pontja).

**3.1.8. Korlátozott időtartam (a KPSZ-rendelet 22. cikkének (4) bekezdése)**

A szabály csak korlátozott időtartamra terjeszthető ki. A termelői szervezet által elfogadott, nem tagokra kiterjesztendő szabályok érvényességi ideje 60 naptól 12 hónapig terjedhet.

**E feltétel ellenőrzése:**

A kiterjesztendő szabályról szóló értesítésnek tartalmaznia kell, hogy mennyi időre szól a kérelem. Az értesítésnek emellett tartalmaznia kell a szabály hatálybalépésének napját (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének f) és g) pontja).

<sup>26</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52004XC0427%2806%29&from=EN>.

## **3.2. Az ágazatközi szervezetekben elfogadott szabályok kiterjesztésének feltételei**

### **3.2.1. A kérelem eredete (a KPSZ-rendelet 23. cikkének (1) bekezdése)**

Lásd a 3.1.1. pontot.

### **3.2.2. Reprezentativitás (a KPSZ-rendelet 23. cikkének (1) bekezdése)**

A kiterjesztés iránti kérelmet megelőző évben az ágazatközi szervezet tevékenysége lefedi legalább:

- a termelés 65%-át és a feldolgozás 65%-át, vagy
- a feldolgozás 65%-át és az értékesítés 65%-át, vagy
- a termelés 65%-át és az értékesítés 65%-át

a szabály által érintett termék esetében azon a területen, amelyet a szabály kiterjesztésére vonatkozó javaslat érint.

Csak a 22. cikk (2) és (3) bekezdésében felsorolt kritériumok használhatók a reprezentativitás értékeléséhez.

#### **E feltétel ellenőrzése:**

Az ágazatközi szervezet reprezentativitásának igazolásához szükséges valamennyi információt fel kell tüntetni a kiterjesztendő szabályról szóló értesítésben (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének b) pontja).

### **3.2.3. Intézkedések (a KPSZ-rendelet 23. cikke (1) bekezdésének b) pontja)**

A kiterjesztésre javasolt szabálynak a KPSZ-rendelet 13. cikkében felsorolt alábbi intézkedések egyikére kell vonatkoznia:

- az uniós jogszabályokkal összhangban álló szerződésminták készítése (a KPSZ-rendelet 13. cikkének a) pontja),
- az uniós halászati és akvakultúra-termékek megkülönböztetésmentes módon történő népszerűsítése (a KPSZ-rendelet 13. cikkének b) pontja),
- a halászati és akvakultúra-termékek termelése és piaci értékesítése vonatkozásában az uniós vagy a nemzeti jogszabályokban meghatározottaknál szigorúbb szabályok meghatározása (a KPSZ-rendelet 13. cikkének c) pontja),
- a termelés és a piac színvonalának, ismeretének és átláthatóságának fokozása, valamint képzési tevékenységek (a KPSZ-rendelet 13. cikkének d) pontja),
- kutatási és piaci tanulmányok készítése, eljárások kidolgozása a piac működésének optimalizálására (a KPSZ-rendelet 13. cikkének e) pontja),
- a piaci igényeknek megfelelő, fenntartható kínálat biztosításához szükséges információk biztosítása és kutatások végzése (a KPSZ-rendelet 13. cikkének f) pontja),
- a fenntartható állapotban lévő halállományokból származó, megfelelő tápanyagértékkel rendelkező és nem széles körben fogyasztott fajok népszerűsítése (a KPSZ-rendelet 13. cikkének g) pontja).

Ezeket az intézkedéseket az ágazatközi szervezetek célkitűzéseinek összefüggésében kell megvizsgálni. Az intézkedéseknek ezért a KPSZ-rendelet 12. cikkében meghatározott célkitűzések

megvalósításához kell vezetniük, és hozzá kell járulniuk a közös halászati politika és a közös piacszervezés általános céljainak megvalósításához.

**E feltétel ellenőrzése:**

A szabályt és az ágazatközi szervezet által végrehajtható érintett intézkedést fel kell tüntetni a kiterjesztendő szabályról szóló értesítésben. Ismertetni kell az intézkedés és az ágazatközi szervezetek által megvalósítandó célkitűzések közötti kapcsolatot is (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének c) és d) pontja).

**3.2.4. A többi gazdasági szereplőnek okozott potenciális kár (a KPSZ-rendelet 23. cikke (1) bekezdésének b) pontja)**

Az ágazatközi szervezet által javasolt, a nem tagokra kiterjesztendő szabály nem okozhat kárt az érintett tagállamban vagy az Unióban működő többi gazdasági szereplőnek.

Az ágazatközi szervezet által kiterjesztésre javasolt szabályt a tisztességes piaci gyakorlat alapján, az uniós belső piac szélesebb összefüggésében kell értékelni. A szabálynak ezért meg kell felelnie a helyes üzleti magatartás, a jóhiszeműség és a tisztesség alapelveinek. Az ágazatközi szervezetek csak akkor kérhetik egy szabály nem tagokra történő kötelező érvényű kiterjesztését, ha ez a szabály nem befolyásolja hátrányosan a piac működését, és nem okoz károkat a többi gazdasági szereplőnek.

**E feltétel ellenőrzése:**

A kiterjesztendő szabályról szóló értesítésnek tartalmaznia kell az azt tanúsító elemzést, hogy a szabály nem befolyásolja hátrányosan a fogyasztói lánc gazdasági szereplőit. Az elemzésnek nemcsak a nemzeti ellátási láncra kell kiterjednie, hanem a más tagállamokban a gazdasági szereplőkre gyakorolt potenciális negatív hatásokra is. Az elemzésnek ezért az Unión belüli kereskedelmi forgalmat is meg kell vizsgálnia (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének d) pontja).

**3.2.5. A versenyszabályoknak való megfelelés (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének b) pontja)**

Az uniós versenyszabályok alkalmazásáról szóló általános ismertetéshez lásd a 3.1.5. pontot. A szabályok nem tagokra történő kiterjesztéséről szóló, az ágazatközi szervezet által tett javaslatok akkor mentesülhetnek a versenyszabályok alkalmazása alól, ha:

- a) szükségesek az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához;
- b) nem tartalmaznak rögzített ár alkalmazására vonatkozó kötelezettséget;
- c) nem vezetnek a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül;
- d) más kereskedelmi partnerekkel folytatott egyenértékű ügyletekre nem alkalmaznak eltérő feltételeket, ami által azok hátrányos versenyhelyzetbe kerülnének;
- e) a kérdéses termékek jelentős részénél nem szüntetik meg a versenyhelyzetet; és
- f) nem korlátozzák a versenyt olyan esetben, amikor az nem elengedhetetlen a közös halászati politika célkitűzéseinek eléréséhez.

Ezek a feltételek halmozottak. Ez azt jelenti, hogy valamennyi feltételnek teljesülnie kell. Az egyes feltételeknek való megfelelés ellenőrzése az alábbiakban kerül ismertetésre (3.2.5.1–3.2.5.6.).

**3.2.5.1. A szabályok kiterjesztése szükséges az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének a) pontja)**

Lásd a 3.1.5.1. pontot.

**3.2.5.2. A szabályok kiterjesztése nem tartalmaz rögzített árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének b) pontja)**

Lásd a 3.1.5.2. pontot.

**3.2.5.3. A szabályok kiterjesztése nem vezet a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének c) pontja)**

Lásd a 3.1.5.3. pontot.

**3.2.5.4. A szabályok kiterjesztése más kereskedelmi partnerekkel folytatott egyenértékű ügyletekre nem alkalmaz eltérő feltételeket, amelyek által azok hátrányos versenyhelyzetbe kerülnének (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének d) pontja)**

A szabályok kiterjesztése nem vezethet versenyellenes megkülönböztetéshez.

Ez a feltétel az ágazatközi szervezetek tagjai közötti vertikális kapcsolat alapján vizsgálendő meg. Meghatározza azt az alapelvet, miszerint a szabályok kiterjesztése nem vezethet olyan eltérő feltételek alkalmazásához, amelyek által a kereskedelmi partnerek hátrányos versenyhelyzetbe kerülnének, károsan befolyásolva ezzel a belső piac megfelelő működését. Például a különböző kereskedelmi partnerek esetében alkalmazott különböző árak legyenek megindokolhatók objektív tények alapján (például eltérő szállítási költségek), ellenkező esetben az uniós versenyszabályok megsértésének tekinthetők.

**E feltétel ellenőrzése:**

Az értesítésben meg kell erősíteni, hogy a nem tagokra kiterjesztendő szabály kizárólag az érintett szempontokra vonatkozik, valamint nem tesz különbséget a kereskedelmi partnerek között, és így nem hozza őket hátrányos versenyhelyzetbe. Az értesítésnek különösen azt kell tanúsítania, hogy az ágazatközi szervezet által elfogadott szabály kiterjesztése nem fogja hátrányosan befolyásolni az egyéb kereskedelmi partnerek versenyképességét (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének d) pontja).

**3.2.5.5. A szabályok kiterjesztése a kérdéses termékek jelentős részénél nem szünteti meg a versenyhelyzetet (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének e) pontja)**

Lásd a 3.1.5.5. pontot.

**3.2.5.6. A szabályok kiterjesztése nem korlátozza a versenyt olyan esetben, amikor az nem elengedhetetlen a közös halászati politika célkitűzéseinek eléréséhez (a KPSZ-rendelet 41. cikke (2) bekezdésének f) pontja)**

Lásd analógia révén a 3.1.5.4. pontot az e feltételnek való megfelelés ellenőrzésével kapcsolatos útmutatásért. Az ellenőrzési eljárás megegyezik a termelői szervezetek esetében alkalmazott eljárással, de az ágazatközi szervezetek bizonyítási terhe nagyobb. Az ágazatközi szervezeteknek bizonyítaniuk kell, hogy a versenynek a megállapodásaikból, döntéseikből és magatartásaikból származó korlátozása szükséges a közös halászati politika célkitűzéseinek megvalósításához.

**A 3.2.5.5. és 3.2.5.6. pontban szereplő feltételek ellenőrzése:**

Lásd a 3.1.5.4. és 3.1.5.5. pontban szereplő leírást. A termelői szervezetekre vonatkozó feltételek az ágazatközi szervezetekre is vonatkoznak, noha fordított sorrendben.

**3.2.6. A kereskedelem szabadsága (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének c) pontja)**

Lásd a 3.1.6. pontot.

**3.2.7. Az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósítása (a KPSZ-rendelet 25. cikke (2) bekezdésének d) pontja)**

Lásd a 3.1.7. pontot.

**3.2.8. Korlátozott időtartam (a KPSZ-rendelet 23. cikkének (2) bekezdése)**

A szabály csak korlátozott időtartamra terjeszthető ki. Az ágazatközi szervezetek által javasolt szabály legfeljebb 3 évre terjeszthető ki a nem tagokra.

**E feltétel ellenőrzése:**

A kiterjesztendő szabályról szóló értesítésnek tartalmaznia kell, hogy mennyi időre szól a kérelem. Az értesítésnek emellett tartalmaznia kell a szabály hatálybalépésének napját (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletének f) és g) pontja).

#### **4. Az eljárás**

##### **A Bizottságnak benyújtandó értesítés határideje**

A tagállamoknak legalább két hónappal a tervezett hatálybalépést megelőzően értesíteniük kell a Bizottságot a termelői szervezetben/ágazatközi szervezetben elfogadott szabályok nem tagokra történő kiterjesztésének szándékáról (az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet 5. cikke).

Ahhoz, hogy a Bizottság ellenőrizhesse a KPSZ-rendeletben szereplő valamennyi feltétel teljesülését, az értesítésnek tartalmaznia kell az ilyen értékeléshez szükséges valamennyi információt és bizonyítékot. A Bizottság ellenkező esetben nem fogja tudni értékelni a tagállam kérését, vissza kell küldenie a beadványt az érintett tagállamnak, és az értékeléshez szükséges további információkat kell kérnie.

### **Az értesítés formátuma**

Az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. melléklete meghatározza, hogy a tagállamoknak milyen formátumot használva kell értesíteniük a Bizottságot a szabályok tervezett kiterjesztéséről.

### **A Bizottság határozathozatala**

A tagállami értesítés kézhezvételét követően (az értesítés határidejéhez lásd a fenti pontot) a Bizottságnak határoznia kell a szabályok kiterjesztésének jóváhagyásáról vagy elutasításáról. A Bizottságnak az értesítést követő egy hónapon belül tájékoztatnia kell a tagállamot a határozatáról. Ha a Bizottság nem hoz határozatot ezen az időszakon belül, a szabályok kiterjesztése jóváhagyottnak tekintendő.

## **Módosítás**

Miután a Bizottság jóváhagyta a szabályok kiterjesztését, a tagállamok módosíthatják a kiterjesztett szabályokat. Az ilyen módosításokról értesíteni kell a Bizottságot az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet 5. cikkében meghatározott eljárásnak megfelelően.

Az értesítésnek lehetővé kell tennie, hogy a Bizottság ellenőrizhesse, hogy a módosított szabályok kiterjesztése megfelel-e a KPSZ-rendeletben meghatározott feltételeknek (az értesítés határidejéhez lásd a fenti pontot).

## **Megújítás**

Ha a tagállam meg kívánja újítani a hatályban lévő szabályok kiterjesztését, legalább egy hónappal a kiterjesztés lejáratát előtt értesítenie kell a Bizottságot erről a szándékáról. A Bizottságnak az értesítést követően egy hónap áll a rendelkezésére ahhoz, hogy jóváhagyja vagy elutasítsa a szabályok kiterjesztésének megújítását. Ha a Bizottság nem hoz határozatot ezen az időszakon belül, a megújítás jóváhagyottnak tekintendő.

A szabályok kiterjesztésének megújítását kívánó tagállamnak követnie kell az 1419/2013/EU végrehajtási rendelet 5. cikkében meghatározott értesítési eljárást. Az értesítésnek lehetővé kell tennie, hogy a Bizottság ellenőrizhesse, hogy a szabályok megújítandó kiterjesztése megfelel-e a KPSZ-rendeletben meghatározott feltételeknek (az értesítés határidejéhez lásd a fenti pontot).

## **Visszavonás**

A Bizottság ellenőrizheti, hogy a szabályok jóváhagyott kiterjesztése megfelel-e a jóváhagyási feltételeknek. Ha megállapítást nyer, hogy a szabályok kiterjesztése nem felel meg a KPSZ-rendelet 22., 23. és 25. cikkében meghatározott követelményeknek, a Bizottság visszavonhatja a jóváhagyást, és tájékoztatja a tagállamot a visszavonásról (a KPSZ-rendelet 26. cikke).



**II.I. melléklet – Összefoglalás a termelői szervezetek által elfogadott szabályok kiterjesztéséről szóló értesítésben feltüntetendő információkról az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletében meghatározott formátum alapján**

- a) **Az érintett termelői szervezet neve és levelezési címe**
- b) **Az annak igazolásához szükséges valamennyi információ, hogy a termelői szervezet az 1379/2013/EU rendelet 22. cikke (2) vagy (3) bekezdésének megfelelően reprezentatív**
- c) **A kiterjesztendő szabály(ok)**
- d) **A szabályok kiterjesztésének indoklása, amelyet megfelelő adatok és más releváns információk támasztanak alá**
- A termelői szervezetnek a szabály kiterjesztésére vonatkozó kérelme
  - A termelői szervezet elismerésének dátuma
  - Utalás a termelői szervezet által végrehajtható érintett intézkedésre, valamint az intézkedés és a termelői szervezet célkitűzései közötti kapcsolat ismertetése
  - A versenyszabályoknak való megfelelés, illetve az ilyen szabályok alkalmazása alóli kivételek esetében bizonyítékok különösen az alábbiakra:
    - a szabály kiterjesztése szükséges az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához,
    - annak ellenőrzése, hogy a szabály kiterjesztése nem keletkeztet azonos árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget,
    - annak ellenőrzése, hogy a szabály kiterjesztése nem vezet a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül,
    - az azt tanúsító elemzés, hogy a szabály kiterjesztése nem zárja ki a versenyt,
    - az azt tanúsító elemzés, hogy szabály kiterjesztése a kérdéses termékek jelentős részénél nem szünteti meg a versenyhelyzetet.
  - Annak indokolása, hogy a szabály nincs káros hatással a nemzetközi kereskedelemre
  - Annak indokolása, hogy a szabály nem veszélyezteti az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósítását
- e) **Az a terület vagy területek, amely(ek) vonatkozásában a szabályokat kötelezővé kívánják tenni**  
Az(ok) a terület(ek), amely(ek)en a termelői szervezet reprezentatív.
- f) **A szabályok kiterjesztésének alkalmazási időszaka**  
A szabályok kiterjesztésének időbeli hatálya (60 nap és 12 hónap között).
- g) **A hatálybalépés napja**  
Az a nap, amelytől kezdve a szabály a nem tagokra is alkalmazandó (a tagállami határozat közzétételét követő napok számában tüntethető fel).

**II.II. melléklet – Összefoglalás az ágazatközi szervezetek által elfogadott szabályok kiterjesztéséről szóló értesítésben feltüntetendő információkról az 1419/2013/EU bizottsági végrehajtási rendelet III. mellékletében meghatározott formátum alapján**

- a) **Az érintett ágazatközi szervezet neve és levelezési címe**
- b) **Az annak igazolásához szükséges valamennyi információ, hogy az ágazatközi szervezet az 1379/2013/EU rendelet 23. cikke (1) bekezdésének a) pontja alapján megfelelően reprezentatív**
- c) **A kiterjesztendő szabály(ok)**
- d) **A szabályok kiterjesztésének indoklása, amelyet megfelelő adatok és más releváns információk támasztanak alá**
- Az ágazatközi szervezet kérelme a szabály kiterjesztésére
  - Utalás az ágazatközi szervezet által végrehajtható érintett intézkedésre, valamint az intézkedés és az ágazatközi szervezet célkitűzései közötti kapcsolat ismertetése
  - Az azt tanúsító elemzés, hogy a szabály nemzeti vagy uniós szinten nem befolyásolja hátrányosan az ellátási lánc gazdasági szereplőit
  - A versenyszabályoknak való megfelelés, illetve az ilyen szabályok alkalmazása alóli kivételek esetében bizonyítékok különösen az alábbiakra:
    - a szabály kiterjesztése szükséges az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósításához,
    - annak ellenőrzése, hogy a szabály kiterjesztése nem tartalmaz rögzített árak alkalmazására vonatkozó kötelezettséget,
    - annak ellenőrzése, hogy a szabály kiterjesztése nem vezet a piacok bármilyen módon történő felosztásához az Unión belül,
    - az azt tanúsító elemzés, hogy a szabály más kereskedelmi partnerekkel folytatott egyenértékű ügyletekre nem alkalmaz eltérő feltételeket, ami által azok hátrányos versenyhelyzetbe kerülnének,
    - az azt tanúsító elemzés, hogy a szabály kiterjesztése nem korlátozza a versenyt olyan esetben, amikor az nem elengedhetetlen a közös halászati politika célkitűzéseinek eléréséhez,
    - az azt tanúsító elemzés, hogy szabály kiterjesztése a kérdéses termékek jelentős részénél nem szünteti meg a versenyhelyzetet.
  - Annak indokolása, hogy a szabály nincs káros hatással a nemzetközi kereskedelemre
  - Annak indokolása, hogy a szabály nem veszélyezteti az EUMSZ 39. cikkében meghatározott célkitűzések megvalósítását
- e) **Az a terület vagy területek, amely(ek) vonatkozásában a szabályokat kötelezővé kívánják tenni**  
Az(ok) a terület(ek), amely(ek)en az ágazatközi szervezet reprezentatív.
- f) **A szabályok kiterjesztésének alkalmazási időszaka**  
A szabályok kiterjesztésének időbeli hatálya (legfeljebb 3 év).
- g) **A hatálybalépés napja**  
Az a nap, amelytől kezdve az ágazatközi szervezet szabálya a nem tagokra is alkalmazandó (a tagállami határozat közzétételét követő napok számában tüntethető fel).